

摘要

澳門特區立法監督行政的權力體系是否完備？作為立法監督的實施者，立法會做得好不好？還有沒有提升空間？其中的議員做得夠不夠？還有沒有改善空間？這些問題受到澳門社會的高度關注，也被許多學者所探討過。

本文以回答這類熱點問題為契機，從立法監督範疇權力體系以及立法監督政治活動的邏輯起點出發，在探究制度預設的邏輯起點發展過程中，嘗試著分別對於澳門特區立法監督行政權力體系背後的理論構造，以及實現立法監督行政應有效果的理想路徑作出揭示，并在此基礎之上去澄清澳門特區立法監督權力體系的正當性，并從制度構建層面對矯正現時立法監督領域政治活動提出建議。

關鍵詞：立法監督行政；追責性權力；制約性權力；適度監督

ABSTRACT

Whether the power system of Legislative supervision administration in Macao is complete? As the executor of supervision of legislation, whether the legislative council did well? Did the member of the legislative council do enough? Is there any room for improvement? These questions get utmost attention of the society.

From the study on the logical starting point of Legislative supervision administration, the article exploring the developmental process of the logical starting point. In this process, the study systematically analyze the nature of related issues. Based on the analysis, the study also clears the legitimacy of supervision right system, and gives the suggestions to activities of the Legislative supervision administration.

Keywords: Legislative supervision administration ; Accountability power ; Restrictive power ; Moderate supervision.

目錄

| | |
|------------------------------|----|
| 致謝..... | i |
| 摘要..... | ii |
| 聲明..... | iv |
| 導論..... | 1 |
| 第一節 問題概述..... | 1 |
| 第二節 研究現狀概覽..... | 3 |
| 第三節 本文選題宗旨及創新..... | 6 |
| 第四節 研究目標及具體方法..... | 7 |
| 第五節 原創性陳述..... | 10 |
| 第一章 立法監督權力體系的概述..... | 14 |
| 第一節 立法監督權力體系的外延..... | 14 |
| 1、立法監督行政的內涵..... | 14 |
| 2、立法監督行政的權力體系..... | 17 |
| 第二節 立法監督行政權力體系的淵源..... | 21 |
| 1、議會內閣制國家的立法監督體系..... | 21 |
| 2、總統制國家的立法監督體系..... | 28 |
| 3、半總統制國家的立法監督體系..... | 33 |
| 第三節 澳葡時代立法監督範疇的權力體系..... | 41 |
| 1、葡國憲法有關立法監督的規定..... | 41 |
| 2、回歸前澳門地區的政體特色..... | 43 |
| 3、《澳門組織章程》有關立法監督的制度設計..... | 46 |
| 第二章 澳門特區立法監督的體系..... | 49 |
| 第一節 澳門特區立法監督行政的權力規定..... | 49 |
| 1、澳門特區立法會權力..... | 49 |
| 2、立法監督所涉權力的具體規定..... | 51 |
| 第二節 澳門特區立法監督體系特點及其正當性爭議..... | 56 |
| 1、澳門特區立法監督體系的特点..... | 56 |
| 2、澳門特區立法監督體系的正當性爭議..... | 61 |
| 第三章 澳門特區立法監督體系的正當性..... | 63 |
| 第一節 追責性監督與制約性監督的分類意義..... | 63 |
| 1、澳門特區立法監督權力的邏輯起點..... | 63 |
| 2、立法機關監督性權力的通行分類及意義..... | 64 |
| 3、特區立法機關監督性權力分類的特殊意義..... | 66 |
| 第二節 正當性論證中的幾個前提性問題..... | 70 |
| 1、授予追責性監督權的合理性..... | 70 |
| 2、特殊不信任動議制度的存無爭議..... | 73 |
| 3、兩種錯誤的解釋..... | 75 |
| 4、“國家利益”與“特區利益”的原因..... | 77 |
| 5、有關限縮與制約是否足夠的問題..... | 79 |
| 第三節 限縮與制約的正當性論證..... | 81 |
| 1、限縮質詢權與公共利益辯論權的正當性..... | 81 |
| 2、彈劾案須交中央政府決定的正當性..... | 89 |

| | |
|----------------------------|-----|
| 3、行政長官之聽證對抗權的存在正當性 | 91 |
| 第四章 澳門特區立法監督效果的不足 | 97 |
| 第一節 立法監督現象的邏輯起點 | 97 |
| 第二節 適度監督的內涵 | 99 |
| 1、什麼是適度監督 | 99 |
| 2、法學研究範疇實現適度監督的路徑 | 100 |
| 3、“一國兩制”對適度監督的特殊要求 | 102 |
| 第三節 相關具體問題 | 104 |
| 1、少數議員挑戰憲制的問題 | 104 |
| 2、議員監督中失誤頻發的問題 | 105 |
| 3、質詢及辯論過於積極的問題 | 107 |
| 4、辯論及聽證動議入閘難的問題 | 108 |
| 5、財政開支監督中的問題 | 109 |
| 6、偽問題的剔除 | 110 |
| 第五章 澳門立法監督不佳的根本原因 | 112 |
| 第一節 西方議會監督實現適度的路徑 | 112 |
| 第二節 立法監督範疇的澳門區情 | 115 |
| 1、社團以影響力為爭取目標的區情 | 115 |
| 2、以一般社團為主體的社團政治 | 118 |
| 第三節 澳門特區立法監督效果不佳的本質 | 121 |
| 1、澳門特區立法監督的專業性問題 | 121 |
| 2、立法會政治力量的畸形分類 | 122 |
| 3、選舉競爭性不足與初始格局失衡問題 | 127 |
| 第四節 澳門特區立法監督現象的改良路徑 | 128 |
| 第六章 孕育專業的政治職業群體 | 131 |
| 第一節 培育專業政治職業者的通行做法 | 131 |
| 第二節 澳門特區相關制度的實施情況 | 133 |
| 第三節 制度改良的一種探索 | 134 |
| 第七章 政治職位人維護國家安全的憲制義務 | 141 |
| 第一節 政治職位人維護國家安全義務綜述 | 141 |
| 第二節 制定特別法的可行性與必要性 | 144 |
| 第八章 立法會間接選舉的競爭性提升 | 149 |
| 第一節 立法會間接選舉欠缺競爭性的問題 | 149 |
| 第二節 登記會員制度的建立 | 152 |
| 第九章 構建政治博弈的調節機制 | 155 |
| 第一節 議會博弈調節機制的通行缺陷 | 155 |
| 第二節 澳門特區相關調節機制的特點 | 157 |
| 第三節 行政會制度的功能開發 | 161 |
| 1、比較法下的政治統一戰線機制 | 161 |
| 2、行政會制度的完善構想 | 164 |
| 第四節 委任議員制度的功能定位 | 167 |
| 1、比較法下的官委議員制度 | 167 |
| 2、澳門特區立法會選舉的結果特征 | 168 |
| 3、一種委任機制的構想 | 170 |

| | |
|-----------------|-----|
| 結語 | 172 |
| 一、本文的基本結論 | 172 |
| 二、相關研究的展望 | 173 |
| 參考文獻 | 175 |



澳門大學

UNIVERSIDADE DE MACAU

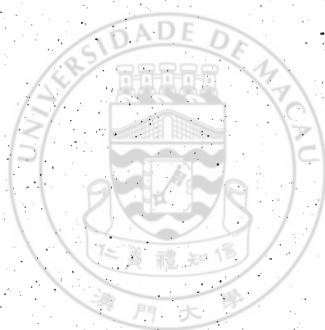
UNIVERSITY OF MACAU

Table of Contents

| | |
|---|----|
| Acknowledgements..... | i |
| Abstract..... | ii |
| Declaration..... | iv |
| Introduction | 1 |
| 1 summary of research background..... | 1 |
| 2 sepecial background | 2 |
| 3 purpose of research and difficulties..... | 6 |
| 4 method of research..... | 7 |
| 5 statement of research originality..... | 10 |
| Chapter 1 an overview of legislative supervision power system..... | 14 |
| 1.1 the extension of the power system of legislative supervision | 14 |
| 1.2 the origin of the legislative supervision of administrative power system | 21 |
| 1.3 the power system of legislative supervision in past Macao | 41 |
| Chapter 2 the legislative supervision system of Macao SAR..... | 49 |
| 2.1 provisions of the Legislative Council of the Macao SAR..... | 49 |
| 2.2 the characteristics and legitimacy controversy of Macao legislative supervision system..... | 56 |
| Chapter 3 the legitimacy of the legislative supervision system of Macao SAR..... | 63 |
| 3.1 the classification significance of responsibility supervision and restrictive supervision..... | 63 |
| 3.2 problems in the justification | 70 |
| 3.3 the justification of the restriction..... | 81 |

| | |
|---|---------|
| Chapter 4 the lack of legislative supervision in Macao SAR | 97 |
| 4.1 the logical starting point of legislative supervision | 97 |
| 4.2 the connotation of moderate supervision | 99 |
| 4.3 related specific issues..... | 104 |
| Chpater 5 the root cause of the poor legislative supervision in Macao | 112 |
| 5.1 Western parliamentary supervision to achieve the appropriate path | 112 |
| 5.2 The situation of Macao SAR | 115 |
| 5.3 the nature of the poor effect of legislative oversight | 121 |
| 5.4 the Macao SAR legislative supervision phenomenon improvement path | 128 |
| Chpater 6 giving birth to professional political career groups..... | 131 |
| 6.1 the practice of cultivating professional political professionals..... | 131 |
| 6.2 the implementation of the relevant system of the Macao SAR | 133 |
| 6.3 an exploration of the improvement of the system..... | 134 |
| Chpater 7 the constitutional obligations of political positions | 141 |
| 7.1 the political party's duty to safeguard national security..... | 141 |
| 7.2 the feasibility and necessity of making special law | 144 |
| Chpater 8 the promotion of the indirect election of the Legislative Council | 149 |
| 8.1 the lack of competition in the indirect election of the Legislative Council..... | 149 |
| 8.2 the establishment of the registration member system | 152 |
| Chpater 9 constructing the regulation mechanism of political game..... | 155 |
| 9.1 the defects in the regulation mechanism of parliamentary games | 155 |
| 9.2 characteristics of the related regulation mechanism in Macao | 157 |
| 9.3 the function development of the administrative council system..... | 161 |

| | |
|---|-----|
| 9.4 the function orientation of appointed member system | 167 |
| Conclusion | 172 |
| References | 175 |



澳門大學
UNIVERSIDADE DE MACAU
UNIVERSITY OF MACAU