

MFSS (PA)

041

SHE

C.3



澳門大學

社會科學學院

公共行政碩士學位



中國藥品價格與政策問題研究

學生姓名：余瀟冰

學生編號：M-B1-5230-4

指導老師：陳建新教授

此論文之提交是用以部分滿足澳門大學公共行政碩士學位的要求

二零一三年九月

聲 明

本人，余瀟冰，僅此聲明，除去在文中清楚標明出處之部份外，全文均是本人原創之作。並且在此之前，不論部份或全部，並未用於滿足本校或非本校之任何學位或學歷的論文或報告之內。

學生簽名：余瀟冰

日期：29/09/2013



澳門大學
UNIVERSIDADE DE MACAU
UNIVERSITY OF MACAU

目錄

目錄.....	i
表列.....	iv
圖列.....	iv
摘要.....	vi
1 緒論.....	1
1.1 研究背景.....	1
1.2 藥品和藥品價格.....	2
1.2.1 藥品的屬性.....	3
1.2.2 藥品的分類.....	5
1.2.3 藥品價格的形成.....	6
1.2.4 中國藥品價格相關部門.....	7
1.3 中國藥品價格政策.....	8
1.3.1 藥品定價制度.....	8
1.3.2 藥品招標制度.....	11
1.4 中國藥品市場現狀.....	15
1.4.1 中國藥品市場的特點.....	15
1.4.2 中國藥品市場流通鏈條.....	17
1.5 中國藥品價格與政府政策之應對.....	19
1.5.1 藥品價格虛高.....	19
1.5.2 藥品價格虛低.....	21
1.5.3 藥品價格政策失靈.....	23
1.6 研究內容和觀點.....	27
1.6.1 研究內容.....	27
1.6.2 研究觀點.....	28
2 文獻綜述.....	29
2.1 文獻回顧.....	29

2.1.1	醫療體制政策研究進展.....	29
2.1.2	藥品註冊和價格政策研究進展.....	30
2.1.3	招標定價管理政策研究進展.....	31
2.2	理論依據—規制俘獲理論.....	31
2.3	理論框架.....	35
3	研究方法.....	37
3.1	深度訪談法.....	37
3.2	比較研究法.....	38
3.3	研究創新和不足.....	39
4	中國藥品價格問題評析.....	40
4.1	政府規制失靈導致的藥品價格問題.....	40
4.1.1	“以藥養醫”體制問題引發政策失靈.....	40
4.1.2	藥品定價環節的政策失靈.....	41
4.1.3	藥品招標導致藥品價格虛高.....	42
4.1.4	藥品招標制度導致藥品價格虛低.....	42
4.2	政府尋租導致的藥品價格虛高.....	43
4.2.1	單獨定價政策導致尋租.....	43
4.2.2	藥品集中招標中的尋租.....	45
4.3	規制俘獲引發的藥品價格虛高.....	46
4.3.1	對醫院的規制俘獲.....	47
4.3.2	對醫生的規制俘獲.....	48
4.4	醫藥腐敗對藥品價格的影響.....	49
4.5	小結.....	50
5	藥品價格管制的比較研究——印度.....	51
5.1	背景分析.....	51
5.1.1	中國與印度人口結構比較分析.....	51
5.1.2	中國與印度藥品市場比較分析.....	51
5.1.3	中國與印度的醫療腐敗問題對比.....	53

5.2	中國與印度的醫藥體系比較.....	55
5.2.1	全民免費的醫療服務體系.....	55
5.2.2	嚴格的醫藥分開制度.....	57
5.2.3	科學的藥品定價制度.....	58
5.2.4	相對嚴格的藥品監管體系.....	60
5.2.5	充分的疾病和藥品資訊教育.....	61
5.3	小結.....	62
6	總結和建議.....	64
6.1	總結.....	64
6.2	對中國藥品價格及政策的建議.....	65
6.2.1	優化藥品市場結構，鼓勵創新.....	66
6.2.2	深化醫療體制改革，推進全民醫療、加快醫藥分業.....	66
6.2.3	完善藥品價格政策體系.....	67
6.2.4	加強疾病和醫藥教育力度，減少資訊不對稱.....	69
6.2.5	在政府管控下，引入市場調節和激勵機制.....	70
7	參考文獻.....	71
7.1	書籍.....	71
7.2	期刊與論文.....	71
7.3	網路文章.....	73
8	附錄.....	78
8.1	附錄一：藥品註冊管理辦法.....	78
8.2	附件二：藥品差比價規則.....	105
8.3	附件三：深度訪談.....	111
8.3.1	採訪對象一：首都經濟貿易大學 朱教授.....	111
8.3.2	採訪對象二：醫藥經濟報 主任記者 李主任.....	117
8.3.3	採訪對象三：外資醫藥公司 患者教育經理 成先生.....	121
8.3.4	採訪對象四：資深醫藥政策和行銷專家 呂先生.....	125
8.3.5	採訪對象五：中國醫藥報 副主編 靖先生.....	128

表列

表一、2007年-2011年中國衛生總費用構成（按百分比）	1
表二、2007-2011 中國公立醫院住院病人人均醫療費用	2
表三、2007-2011 中國公立醫院門診病人人均醫療費用	2
表四、不同企業雷珠單抗注射液出廠價格統計	20
表五、北京地區同種藥品價格對比統計	21
表六、1997年-2013年藥品價格降低統計	24
表七、規制俘獲理論派系分化	32
表八、不同派系規制俘獲理論觀點比較	35
表九、部分原研藥品與同類仿製藥價格對比	44
表十、中印人口現狀對比	51
表十一、中印仿制藥發展優劣勢比較	52
表十二、中印醫藥體系比較	55

圖列

圖一、藥品流通環節示意圖	17
圖二、全球仿制藥銷量比較	52
圖三、印度仿制藥產業發展過程	52

致謝

論文落筆之際，已是北京的初秋時節。人們常說，秋天是收穫的季節，然而，2013年的秋天，與我而言，不僅收穫頗豐，而且，有些特別。

看著完成的論文，特別真誠的想要感謝我的指導老師——陳建新教授。在論文的撰寫過程中，陳老師犧牲了大量的公休時間，幫助我規劃論文選題、框架、研究方法等，給予了非常細心、專業的指導與修正。同時，他還幫忙聯繫相關訪談人士，以便於能夠更好的完成論文。特別要感謝陳老師的是，在論文撰寫後期，由於我的身體健康原因，已感覺有些力不從心，但是，陳老師每次的鼓勵都讓我感覺到一種溫暖的力量，幫助我終能順利完成論文。

同時，還要特別感謝答辯組的蕭楊輝教授和鄺錦鈞教授，他們對我的論文給予了非常細心、專業的建議，他們嚴謹的學術態度，將使我受益良多。

此外，能夠順利完成論文，還要特別感謝參加此次論文深度訪談的各位專業人士，他們貢獻的大量專業資訊和深入想法是本篇論文能夠成功完成的重要基礎。

最後，還要感謝我的家人以及在給予我支持和幫助的同學們，他們的鼓勵和祝福讓我能夠堅持走到最後，謝謝你們！