MFSS(PA)
039
WANG
C.3



澳門大學

社會科學學院

公共行政碩士學位

浙江省嵊州市之新型農村合作醫療政策評估

澳門大學
UNIVERSIDADE DE MACAU
UNIVERSITY OF MACAU

學生姓名： 王 欣

學生編號：M-B2-5217-4

指導老師：蕭楊輝教授

二零一四年四月

聲　　明

本人 王欣 ，僅此證明，除去在文中清楚標明出處之部分外，全文均是本人原創之作。並且在此之前，不論部分或全部，並未用於滿足本校或非本校之任何學位或學歷的論文或報告之內。

學生簽名： 王欣

日期： 2014. 4. 6

澳門大學
UNIVERSIDADE DE MACAU
UNIVERSITY OF MACAU

致　謝

歲月如歌，光陰似箭，在澳門的兩年研究生生活即將結束。在澳門學習生活的這段經歷是我人生中不可複製的美好回憶，我由初到澳門時的陌生與不適，到現在對澳門這個城市充滿了深深的眷戀。感謝澳門大學，讓我有機會來到來到這片土地，受到不一樣的教育。在這裡，我學到的不僅是知識，更重要的是珍貴的精神和品格。

論文的順利完成，首先感謝我的導師蕭楊輝教授。論文從定題到寫作定稿，傾注了蕭老師大量的心血。在論文撰寫期間，我不僅得到老師對我論文的點撥迷津，更是感受到蕭老師作為長輩的關心、愛護和諄諄教導。能夠得到蕭老師的指導，我感到非常幸運。在這裡，向蕭楊輝老師表達最誠摯的敬意和感謝。

其次，我要感謝論文答辯委員會的劉伯龍教授和陳建新博士，對我的論文給出了許多修改意見，讓我能夠進一步完善我的論文。感謝李桃老師，在我論文初期給予很多的指導和意見。感謝所有教導過我，關心過我的老師，特別是林明基老師，何秋祥老師和蔣朝陽老師。

感謝 Dr.Siu 論文小組的同學們，在論文停滯不前的時候，一次次給予鼓勵和支持。論文的順利完成離不開你們的幫助。感謝圖書館文獻中心的 Yamaha 和 Emily，對初到澳門的我的關心和照顧。

非常感謝接受我訪談的工作人員、醫生和農村居民，尤其是嵊州市新型農村合作醫療管理委員會的趙長春主任，給我提供機會到一線崗位進行學習，并耐心解答我的問題。

最後，特別感謝我的父母。求學路上，父母一直是我堅強的後盾。在我面臨困難和迷茫時，父母無私的愛是我不斷前進的動力。同時，感謝我的丈夫和家人，他們的理解和支持使我能夠在學校專心地完成學業。

UNIVERSIDADE DE MACAU
UNIVERSITY OF MACAU

摘要

新型農村合作醫療制度作為一項事關農村社會經濟發展的重要制度，不僅影響著廣大農民群眾的健康，還關係著全社會的穩定、和諧發展。在推行新型農村合作醫療政策的實踐中，在取得重大成就的同時，也存在一些阻礙政策順利開展的因素。本文的研究目的是根據托瑪斯·R·戴伊的政策評估理論，對浙江省嵊州市新型農村合作醫療政策執行情況進行評估。發現在政策執行過程中暴露的問題，提出相關建議。

本文共有六部分。在緒論部分，主要闡釋了本文的研究背景、研究目的、研究方法以及對“新農合”研究的文獻探討。第一章論述公共政策的概念，以及公共政策評估理論的回顧，重點對托瑪斯·R·戴伊的政策評估理論進行論述，并介紹本文的評估方式選擇與理論框架。第二章首先回顧了中國傳統農村合作醫療政策經歷的三個階段，考察其成功與失敗的原因，得出结论：一項政策的順利運行，完善的制度設計是基礎性條件，政府強有力的支持是關鍵性條件。接著，對新型農村合作醫療政策的建立以及現狀進行了介紹和分析。第三章針對嵊州市新型農村合作醫療開展的基本情況進行介紹和分析，從而探討其在政策執行過程中取得的成就和突現的問題。第四章運用托瑪斯·R·戴伊的政策評估理論，從嵊州市新型農村合作醫療政策對目標群體、非目標群體和長期的影響三個方面來進行政策評估。

在文章的最後，綜合回顧了每一章的內容，並推出了本文研究的結論：新型農村合作醫療政策在為農民提供醫療保障、減輕農民醫療負擔上取得的成效是非常顯著的；但是無論是從政策設計本身，還是政策運行過程，都還存在一些阻礙政策順利開展的問題。因此，本文認為，要完善新型農村合作

澳門大學 UNIVERSIDADE DE MACAU UNIVERSITY OF MACAU

醫療政策，不但需要發揮政府的主導作用，進一步完善政策本身的制度和組織設計，建立健全全方位的監管機制，還要注重該政策與其他醫療制度要素之間的聯繫；此外，適度發展私立醫療機構也是必要的。

關鍵字：新型農村合作醫療；政策評估；嵊州市

澳門大學
UNIVERSIDADE DE MACAU
UNIVERSITY OF MACAU

目錄

緒論----1

第一節 研究背景----1

第二節 研究目的及意義----3

第三節 文獻綜述----5

第四節 研究方法----8

第一章 公共政策評估的概念與理論---- 11

第一節 公共政策的概念----11

第二節 公共政策評估的概念----13

第三節 公共政策評估的標準----16

第四節 政策評估的方式選擇----18

第二章 我國農村合作醫療政策的發展及現狀----22

第一節 我國傳統農村合作醫療政策的回顧----22

一、傳統農村合作醫療的形成與演變過程---- 22

二、傳統農村合作醫療的經驗與啟示---- 24

第二節 我國新型農村合作醫療體系的建立----25

第三節 我國新型農村合作醫療的現狀分析----28

一、新型農村合作醫療政策的特徵----28

二、新型農村合作醫療的開展情況----33

第四節 我國新型農村合作醫療發展的地區不平衡性---- 37

第三章 浙江省嵊州市新型農村合作醫療政策的發展與執行情況---- 39

第一節 浙江省嵊州市背景情況簡介---- 39

第二節 嵊州市新型農村合作醫療開展的基本情況----42

第四章 浙江省嵊州市新型農村合作醫療政策評估----59

第一節 新型農村合作醫療政策對目標群體的影響----59

一、新型農村合作醫療政策對目標群體的實際性影響----59

二、新型農村合作醫療政策對目標群體的象徵性影響----69

第二節 新型農村合作醫療對非目標群體的影響----70

UNIVERSIDADE DE MACAU
UNIVERSITY OF MACAU

一、新型農村合作醫療政策對非目標群體的影響----------70
二、新型農村合作醫療政策對非目標群體的象徵性影響----------73
第三節 新型農村合作醫療的長期影響----------73
一、新型農村合作醫療政策長期的物質性影響----------74
二、新型農村合作醫療政策長期的象徵性影響----------74
结论及建议---------- 76
参考文献---------- 82
附录----------89
附錄一：中共中央、國務院關於進一步加強農村衛生工作的決定---------- 89
附錄二：衛生部、財務部、農業部關於建立新型農村合作醫療制度的意見——94
附錄三：郴州市人民政府關於建立新型農村合作醫療制度的實施意見（試行） 97
附錄四：郴州市人民政府郴州市新型農村合作醫療制度實施辦法----------100
附錄五：农村居民访谈个案（8個）----------104
附錄六：郴州市新型農村合作醫療管理機構工作人員與基層機構機構醫生訪談(共3個）----------115

澳門大學
UNIVERSIDADE DE MACAU
UNIVERSITY OF MACAU

圖目錄

圖 1-1　全國新型農村合作醫療參合率變化趨勢（2004—2011 年）.....3
圖 2-1　政策效果評價.....19
圖 2-2　本文研究架構.....21
圖 3-1　全國新型農村合作醫療管理與經辦機構體系.....31
圖 3-2　新型農村合作醫療基金收支流程.....33
圖 4-1　嵊州市新型農村合作醫療資金籌集比例匯總.....50
圖 4-2　嵊州市新型農村合作醫療住院及門診報銷比例（2008—2012 年）.....53
圖 4-3　嵊州市新型農村合作醫療最高補償限額匯總（2008 年—2012 年）.....53
圖 5-1　嵊州市新型農村合作醫療門診補償比例與受益率（2005—2012 年）.....61

澳門大學
UNIVERSIDADE DE MACAU
UNIVERSITY OF MACAU

表目錄

表 1-1 農民訪談名單.....10
表 1-2 有關部門負責人訪談名單.....10
表 3-1 全國新型農村合作醫療發展情況（2003—2011 年）.....35
表 3-2 全國參合農民收益補償情況（2004—2011 年）.....36
表 3-3 2011 年各地區新型農村合作醫療情況.....38
表 4-1 嵊州市新型農村合作醫療參合人數統計（2005—2012）.....47
表 4-2 嵊州市新型農村合作醫療繳費及補助匯總表（2005—2012 年）.....49
表 4-3 嵊州市新型農村合作醫療補償比例（2005—2007 年）.....52
表 4-4 2008 年嵊州市新型農村合作醫療住院補償比例.....52
表 4-5 嵊州市新型農村合作醫療基金运行情況匯總（2005—2012 年）.....57
表 5-1 嵊州市新型農村合作醫療參合人員受益情況統計（2005—2012 年）.....61
表 5-2 嵊州市新型農村合作醫療補償比例匯總（2005—2012 年）.....62
表 5-3 嵊州市新型農村合作醫療參合人員住院與門診均次費用情況（2008—2012 年）
.....63
表 5-4 2012 年嵊州市部分定點醫療機構門診人次統計.....66
表 5-5 2012 年嵊州市新型農村合作醫療參合人員就診情況統計.....71
表5-6 嵊州市醫療機構數量情況匯總（2005—2010 年）.....72

澳門大學
UNIVERSIDADE DE MACAU
UNIVERSITY OF MACAU