MFSS(PA)
038
ZHANG
c.3



澳門大學

社會科學學院

公共行政碩士學位

論中國公共政策的發酵

——關於免費午餐項目的個案研究

UNIVERSIDADE DE MACAU
UNIVERSITY OF MACAU

學生姓名：張婷婷

學生編號：MB252289

指導老師：余永逸博士

此論文之提交是用以部分滿足澳門大學公共行政碩士學位的要求

二零一四年六月

聲　明

本人__張婷婷__，僅此聲明，除去在文中清楚標明出處之部份外，全文均是本人原創之作。並且在此之前，不論部份或全部，並未用於滿足本校或非本校之任何學位或學歷的論文或報告之內。

學生簽名：張婷婷

日期：2014. 6-5

澳門大學
UNIVERSIDADE DE MACAU
UNIVERSITY OF MACAU

謝 誌

回想論文寫作的這一年，本人從對畢業論文選題都懵懵懂懂到如今寫完了整篇論文，要感謝所有人對我的幫助。

要特別感謝論文指導老師余永逸博士的指導與幫助，在一開始題目未確定時，他幫助我不斷摸索找到研究思路，在聆聽我想法的基礎上，給予我許多思考與啓發，在我不知道如何繼續的時候告訴我前進的方向，并不斷鼓勵我，讓我有信心能夠完成研究。在整個論文的完成過程中，他給予了我巨大的幫助和指導，這些都將使我受用一生。

同時，亦要感謝在碩士學習期間，所有幫助和教導過我的老師，是你們的教導讓我積累了一定的課程研究經驗和理論，并在學習中不斷發現社會上的問題，從而找到自己感興趣的方向，沒有你們一直以來的教導，我也很難完成論文。

最後，本人也要感謝給予我精神支持的家人，他們從未給我壓力，一直鼓勵我只要努力就會有所回報，還要感謝一直陪伴我鞭策我的朋友們，在澳門的兩年，正是有他們的陪伴，才讓我能擁有美好的心情和積極向上的態度，相互鼓勵，共同進步。

真誠地感謝每一個幫助我教導我陪伴我的人。

UNIVERSIDADE DE MACAU
UNIVERSITY OF MACAU

摘 要

一直以來國家都在關注農村兒童發育不良、缺乏營養的問題，並且投入了大量的資金去積極改善，但是近年來中西部地區兒童營養不良問題非常突出，營養不良導致智力發育障礙、勞動能力喪失、免疫力下降以及各種疾病。貧困山區孩子們每況愈下的身體狀況，引起社會各界團體的擔憂，在致力於改善孩子們營養狀態的群體中，一個名叫“免費午餐”的公益項目拔地而起，贏得了無數人的眼球。

該項目是由媒體人鄧飛以及 500 多名記者和國內數十家媒體聯合發起的民間公益項目，它致力於幫助因家庭貧困而沒有錢享用營養午餐的學生，倡議公眾每天捐贈 3 元為貧困地區學童提供免費午餐。從 2011 年 4 月 2 日該項目正式啟動開始，“免費午餐項目”深刻改變了中國鄉村教育格局，被業界評價為“中國慈善史上絕無僅有的奇跡”。至 2013 年底，已為 328 所學校提供免費午餐，覆蓋全國 18 個地區，累計受益人數 78，721 人。並在實施 3 個月後，得到了政府的政策響應。2011 年 6 月公佈將選擇寧夏作為免費午餐試點省份，並在十月啟動農村義務教育學生營養改善計畫。這場由媒體發起的民間社會運動，真正影響了政策議程甚至是政府決策，推動了政策的制定和執行，也使政府重新承擔起應有的責任。

如果說這場影響政策議程的民間免費午餐運動是一種成功，那麼這種成功離不開項目在全國範圍內形成的巨大輿論成效，而這種影響力的形成則需要媒體報導、網路動員和規範化的組織三者之間的緊密配合。免費午餐項目的發起主體，具備了協調以上三者所需的能力和資源。整個項目發展過程中，記者群體所代表

澳門大學 UNIVERSIDADE DE MACAU UNIVERSITY OF MACAU

的大眾傳媒，不再只是社會陰暗面的曝光者、資訊的傳遞者，而是改革的推動者，運動的發起者與組織者，他們應用自身的優勢，在廣泛動員群眾的基礎上規範而有序地組織著地方項目的運作，穩健深入地推動民間公益項目的發展，最終用行動釀成了改變，並撼動政府推行政策改革。

以記者為代表的大眾傳媒在此次行動中發揮的主導性作用，讓我們看到中國特殊的社會背景下，大眾傳媒在議程設置過程中探索出來的一條新道路。議程設置仍然是通過媒體議程影響公眾議程，公眾議程影響政策議程，但是媒體除了對問題進行排序與報導外，增加了一種新的可能，即媒體作為議題創造的主體，直接作為運動的組織者去引起議題，有目的地發起議題并影響政策議程。這也是中國現行的社會環境和新聞體制下媒體謀求轉變的一個創造性的探索。

另外，從“免費午餐”到農村義務教育學生營養改善計畫，這場引領了國家行動的民間探索，讓我們看到了公眾影響政策議程的可能性，隨著專家、傳媒、利益相關群體和人民大眾發揮的影響力越來越大，公眾正利用大眾傳媒的轉型以及互聯網蓬勃發展的契機，自覺地聯合起來，形成對決策者的外在壓力，“外壓模式”正越來越頻繁的出現，中國的政策議程正變得“科學化”和“民主化”，中國政治的邏輯已經在發生巨大的變革。

澳門大學
UNIVERSIDADE DE MACAU
UNIVERSITY OF MACAU

目錄

第一章緒論 1

1.1 研究背景 1

1.2 研究目的及意義 3

1.3 研究方法與流程 5

第二章理論探討 8

2.1 公共政策 8

2.2 相關理論 13

2.3 中國公共政策研究 18

第三章免費午餐政策項目的發起過程 23

3.1 國家政策 23

3.2 政策弊病——營養的貧困 25

3.3 社會在行動 27

3.4 具體措施 30

3.5 政策影響 37

3.6 總結 41

第四章大眾傳媒——政策議程的發起者 43

4.1 傳播策略——多管道傳播 43

4.2 組織策略——系統化與制度化 48

4.3 政府協作 55

4.4 總結 57

澳門大學
UNIVERSIDADE DE MACAU
UNIVERSITY OF MACAU

第五章結論 61

參考文獻 66

澳門大學
UNIVERSIDADE DE MACAU
UNIVERSITY OF MACAU