

MFSS(PA)

028

XIN

C.3



澳门大学

社会科学学院

公共行政硕士学位

中国食品安全监管过程中的问题成因研究
——以奶粉行业的食品安全事件为例

澳門大學

UNIVERSIDADE DE MACAU

学生姓名：辛可 (XIN KE)

UNIVERSITY OF MACAU

学生编号：M-B2-5212-9

指导老师：仇国平 教授

此论文之提交是用以满足澳门大学公共行政硕士学位的要求

二零一四年五月

声明

本人辛可，仅此声明，除去在文中清楚标明，出处之部分外，全文均是本人原创制作。并且在此之前，不论部分或全部，并未用于满足本校或非本校只任何学位或学历的论文或报告之内。

学生签名：辛可

日期：2014年05月27日



澳門大學
UNIVERSIDADE DE MACAU
UNIVERSITY OF MACAU

致谢

感谢澳门大学所给予我深造机会和优良的学习环境，在两年的校园生活中，我不但接受到了很好的锻炼，而且也完成了硕士研究生的求学之旅，论文的顺利通过离不开教授和同学们对我的支持，谨在此对教导或帮助过我的人们致意深深的谢意。

首先，特别感谢仇国平教授对我的悉心指导，每当遇到困难时，教授都耐心地给予引导，使我在论文撰写过程中的克服了重重困难，教授严谨的治学态度也让我的受益良多。

其次，非常感谢答辩委员会的吴德荣教授和萧杨辉教授。两位教授提出了诸多具有广度和深度的建议，为本次论文的修改和完善做出了极大贡献。

此外，还要感谢在我求学期间向我传授知识并给予支持的众位教授，包括刘伯龙教授、何秋详教授、林明基教授、陈建新教授、邝锦钧、李桃教授以及政府与行政学系的各位教授，教授们给予的帮助和支持使我在撰写论文的过程中得到了启发，加速了本次论文的撰写进程，非常感谢众位教授对我的谆谆教诲与关怀。

最后，我还要感谢同学和朋友们的鼓励与帮助，在澳门生活和学习的点点滴滴令我终生难忘。再次向我的指导老师仇教授、澳门大学的众位教授、同学以及朋友们致以崇高的敬意。谢谢你们！

摘要

随着社会和科技的不断进步与发展,我国食品的数量与种类都在逐渐增加,在物质生活日益丰富的同时,食品安全监管的难度也在逐渐上升,在频频发生的食品安全事件中,问题奶粉引起了社会各界的极大关注。虽然食品安全监管体系也在监管实践中的逐步完善,但仍然出现了奶粉抢购的热潮。

笔者选取了公共选择理论作为本文的理论框架,采用文献分析法和案例分析法,在参阅著作、期刊、论文、报刊、权威网站等大量文献资料的基础上结合奶粉案例与领导干部岗位责任制的相关内容,对食品安全监管过程中存在问题的成因进行分析和研究。

本文的全文结构主要包括五个部分。绪论部分重点介绍了研究的背景和重要性、食品安全的定义、研究方法等内容,提出了用政府行为的视角分析食品安全监管问题的成因是笔者进行探讨的重要问题。第一章对参考文献以及公共选择理论的相关内容进行了综述,分析了该理论在我国的适用性以及领导干部岗位责任制与本文之间的关系。第二章结合奶粉安全的内容集中阐述了自1978年以来,我国食品安全监管体系的组织框架、事故的应急管理框架以及在我国食品安全监管过程中存在的问题。

本文的重点章节——第三章指出了奶粉案例分析的必要性,结合公共选择理论阐述并研究了奶粉案例的始末,继而提出了有关监管部门监管及时性的问题。最后发现,一部分在过去监管过程中存在的问题虽然得到了改善,但仍然能够在2013年的奶粉安全案例中发现它们的身影。而这些问题的存在就是在领导干部岗位责任制约束下,个人过分追求自身利益的结果。

关键词: 食品; 奶粉; 食品安全; 公共选择理论; 监管体系

目 录

绪论.....	1
一、研究背景与重要性.....	1
二、食品安全的含义.....	6
三、本研究所探讨的问题.....	9
四、研究方法.....	10
五、全文结构.....	10
第一章 文献综述与理论基础.....	11
第一节 国内、外文献综述.....	11
一、国外文献探讨.....	11
二、国内文献探讨.....	15
第二节 公共选择理论.....	24
第二章 中国食品安全监管体系的现状及问题.....	30
第一节 中国食品安全监管体系的组织框架.....	30
第二节 食品安全事故的应急管理.....	42
第三节 中国食品安全监管问题.....	47
第三章 公共选择理论下的地方政府食品安全监管案例 分析——以奶粉事件为例.....	56
第一节 对奶粉安全事件进行案例分析的必要性.....	56
第二节 典型案例回顾.....	61
一、阜阳奶粉事件回顾.....	61
二、三鹿奶粉事件回顾.....	66

三、美素丽儿奶粉事件回顾.....	71
四、恒天然肉毒杆菌事件回顾.....	74
第三节 公共选择理论下的地方政府奶粉安全监管案例分析.....	78
一、地方政府的地方保护行为.....	80
二、 监管成本造成的监管困难.....	83
三、 地方政府对政策的选择性.....	86
四、运动式执法对地方政府的影响.....	89
结论.....	92
参考文献.....	97
致谢词.....	117



澳門大學
UNIVERSIDADE DE MACAU
UNIVERSITY OF MACAU