



澳門大學
社會科學學院
公共行政碩士學位

澳門政府輸入外地專業人才移民政策之研究



澳門大學

UNIVERSIDADE DE MACAU
UNIVERSITY OF MACAU

學生姓名：徐旭

學生編號：M-A7-6404-1

指導老師：蔡幸強教授

蕭楊輝教授

此論文之提交是用以部分滿足澳門大學公共行政碩士學位的要求

二零一四年七月

摘要

知識和技術是一個國家經濟成長的主要來源。在全球化和知識經濟的趨勢下，不少國家透過制訂積極的移民政策，吸引具財力和專業知識的外地人到其國家發展。具財力和技術的人才，可以為國家帶來經濟立即的好處，而擁有知識的科技或技術人才更是全球競相爭取的對象。由於發達國家知識人才的充斥，這些專業人才的價值很渺小，而當他們遊走到發展中國家和第三世界國家，便變成了接收國具價值的人才。這些外地專業人才來到澳門，卻被標籤為搶澳門人飯碗，分享澳門人應有的待遇福利和職業晉升機會，這些不滿的聲音尤其是來自澳門青年，他們有部份並不只是不滿外地專業人才的移入，有反對一般外地勞工甚至留學生留澳工作，這些反對聲音的背後，是對澳門政府的不滿。

澳門特區政府在面對這些不滿聲音的同時，有沒有透過什麼措施研究澳門需要的是什麼人才呢？澳門回歸前後，輸入外地專業人才移民政策的演變是什麼呢？澳門社會和外地專業技術人才對政府推行有關政策持有什麼態度呢？澳門現有吸引外地人移入的優勢和限制是什麼呢？澳門企業發展和有關政策關連是什麼呢？澳門輸入專業技術移民政策自 2005 年至今已有十年，其存在什麼問題呢？政府的輸入政策是否明確公開呢？有關政策有沒有延續的必要性呢？輸入專業技術移民政策與澳門產業結構優化與適度多元化是如何關連的呢？以上多個問題，是澳門政府在發展產業多元化產業，落實《粵澳框架合作協議》過程中，必須正視的課題。本文認為要發展產業多元化，實踐區域合作，澳門特區政府是有必要理性輸

入外地專才移民的。本文就嘗試從這個出發點探討以上的問題。

本文第一章回顧過去學者對有關專業技術移民的研究，說明政策分析的意義和重要性，以漸進模式和人口遷移、經濟利益等理論分析澳門的專業技術移民政策，說明經濟成長與漸進式決策對專業技術人才輸入的關連性；第二章結合文獻數據資料，回顧澳門專業技術移民政策的概況，展示過去移入澳門專技人才的申請程序和人口變化，說明澳門現行引入專才移民政策的特點；第三章分析澳門引入專業技術移民和產業結構發展與多元化的關係，透過探討企業和外地專業人才對政府輸入此政策的態度，延伸出澳門吸引他們移入的原因和限制，以及企業作為政策的利益者，該如何吸引這些外地專才留澳發展；第四章說明現存推動外地專業人才政策的困境，並提出建議；最後是文章的結論。

關鍵詞：專業人才、移民、第 3/2005 號行政法規、澳門貿促局(專才移民)、外地僱員

目錄

	頁數
聲明	2
鳴謝	3
摘要	4
目錄	6
緒論	8
第一節 研究動機	8
第二節 研究目的和研究論點	9
第三節 研究方法	12
第四節 基本概念界定	14
第五節 論文結構	19
第一章 文獻評論回顧及理論架構	21
第一節 關於輸入人才及移民政策分析的意義和重要性	21
第二節 過去對輸入外地專業人才的文獻回顧	24
第三節 人口遷移的相關理論	32
第四節 移民和經濟利益理論	34
第五節 漸進模式與政府輸入外地專業人才的移民政策	38
第二章 澳門輸入專業技術移民政策概述	41
第一節 回歸前後外地專業人才移民政策執行概況	41
第二節 移入澳門外地專業人才的申請程序	45
第三節 澳門外地專才移入和公私營部門引入專業外僱的人口變化	50
第四節 澳門現行引入專才移民政策的特點	55
第三章 澳門引入專才移民政策和產業結構發展與多元化的關係	60
第一節 澳門社會和外地專業人才對輸入專業技術移民政策的態度	60
第二節 澳門吸引外地專業人才移入澳門的優勢和限制	67

第三節 澳門企業的吸引力與引入專才移民政策的關係	71
第四節 澳門產業結構發展與適度多元化與輸入專才移民政策	76
第四章 推動外地專業人才移民政策的困境及建議	95
第一節 推動外地專業人才移民政策的困境	95
第二節 推動澳門外地專業人才政策的建議	102
結論	108
附錄一：澳門治安警察廳出入境事務廳伍小姐	119
附錄二：龍安(澳門)有限公司人事部副經理黃小姐	120
附錄三：澳門社會保障學會理事長、澳門大學公共行政學系陳建新教授	126
附錄四：龍安(澳門)有限公司液壓維修技術員 Shivaraj Koutal	138
附錄五：龍安(澳門)有限公司總經理 Sylvain Guimond	142
附錄六：龍安(澳門)有限公司表演支援部總監 Glenn Kirkman	149
附錄七：致函諮詢澳門貿易投資促進局局長	160
附錄八：澳門貿易投資促進局對本人諮詢澳門輸入外地管理人員居留制度的審批工作之回函	162
附錄六：新昌工程(澳門)有限公司致其員工的信函	166
附錄十：澳門美高梅博彩從業員李小姐	169
附錄十一：澳門青年梁先生	172