



澳門大學
UNIVERSIDADE DE MACAU
UNIVERSITY OF MACAU

碩士研究生學位論文

題目：網絡環境下我国政府信息公开制度的完善

**Improvement of the System of Government
Information Disclosure in Network
Environmental**

姓名：賈文君

學號：M-B0-4933-1

院系：法學院

專業：中文法學碩士

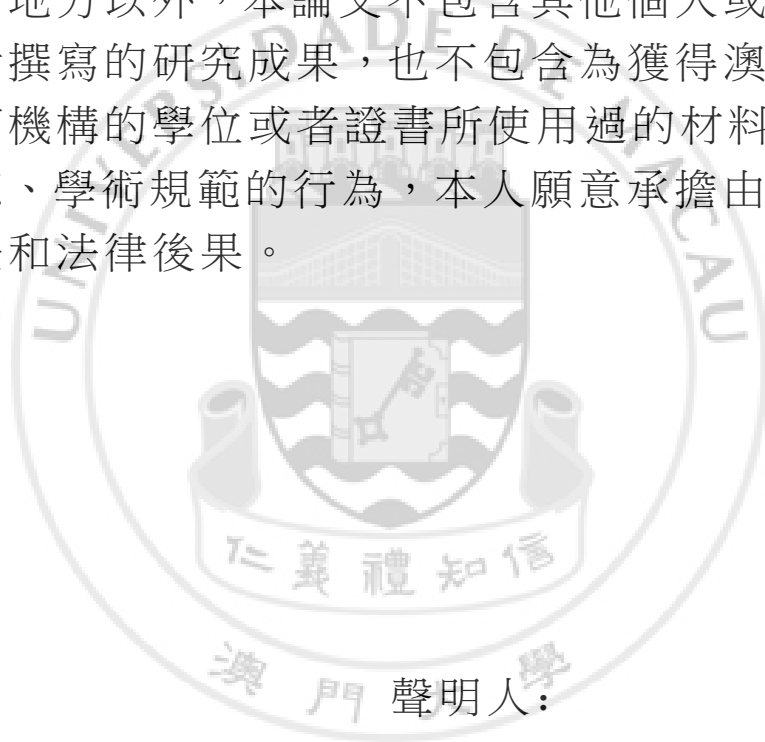
研究方向：行政法與行政訴訟法

導師名字：蔣朝陽

二〇一三年七月

學位論文獨創性聲明

本人聲明：所呈交的學位論文是本人在導師指導下進行的研究工作及取得的研究成果。除了文中特別加以標注和致謝的地方以外，本論文不包含其他個人或者集體已經發表或者撰寫的研究成果，也不包含為獲得澳門大學或者其他教育機構的學位或者證書所使用過的材料。如有違反學術道德、學術規範的行為，本人願意承擔由此而產生的法律責任和法律後果。



澳門 聲明人：

日期： 年 月 日

網絡環境下我国政府信息公开制度的完善

摘要

《中華人民共和國政府信息公開條例》頒佈與施行以來，我國的政府在信息公開方面得到了快速、全面的發展。但是，隨著科技的發展尤其是以網絡為媒介的新型傳播媒體的產生與普及，不斷為我國的政府信息公開工作帶來新的挑戰。目前，我國現有的政府信息公開法律制度與國外相比，仍存在不少問題。例如，信息公開手段單一，救濟保障機制可操作性不高，相關配套法律體繫不夠完善等等，與我國民主與法治建設的發展進程不相適應。

本文通過對域外國家及地區政府信息資源公共獲取先進制度進行研究，其中主要是對美國、歐盟、日本以及我國港、澳、臺地區有關信息公開立法背景以及相關法律制度進行比較研究分析，探討我國政府信息公開制度所存在的缺陷與不足，以及所面臨的困境，進而提出發展與完善我國政府信息公開制度的構想和策略。

關鍵字：網絡環境，政府信息公開，知情權

Improvement of the System of Government Information Disclosure in Network Environmental

Abstract

Since the official promulgation and implementation of *The Government Information Disclosure Regulation of the People's Republic of China*, our government has got rapid and comprehensive development in terms of information disclosure. The development of the technology and particularly the creation and the population of the new media communicated by network bring both challenge and changes for the government information disclosure. Comparing our present laws and rules of government information disclosure with those developed countries, there are many problems in the system, like single means in information disclosure, low-rated operability and imperfect related legal system and so on and these problems are not suit for the progress of our democracy and legal construction.

By researching how other countries and regions obtain public information, mainly in the background of information disclosure and in the construction in American, EU, Japan, also Hong Kong, Macau and Taiwan of China, this paper is to discuss the shortage and weakness as well as the difficulties facing in the progress of our government information disclosure and the current status of our government information disclosure and puts forward the strategy and vision for the development and improvement of our government information disclosure.

Key words: Internet Environment, Government Information Disclosure, Right to Know

目錄

緒論	4
第一章 政府信息公開概述	6
第一節 政府信息公開的概念	6
一、信息與政府信息	6
二、政府信息公開法律制度	8
第二節 政府信息公開制度的理論基礎	9
第二章 域外政府信息公開制度	11
第一節 歐盟政府信息公開政策	11
一、歐盟政府信息公開政策	11
二、歐盟經驗對我國的啟示	16
第二節 美國政府信息公開及對我國的啟示	18
一、美國政府信息公開政策	18
二、美國經驗對我國的啟示	20
第三節 日本政府信息公開及對我國的啟示	22
一、日本政府信息公開政策	22
二、日本經驗對我國的啟示	23
第四節 我國港、澳、臺政府信息公開制度	25
第三章 我國政府信息公開歷史發展與現狀	27
第一節 我國政府信息公開發展進程	27
第二節 網絡媒體興起下的政府信息公開	29
第三節 突發危機事件中的政府信息公開	33
第四章 完善我國政府信息公開制度的建議	37
第一節 我國政府信息公開制度的問題	37
第二節 我國政府信息公開制度的完善	40
結論	49
參考文獻	51

緒論

隨著信息化時代的來臨，飛速變化的信息正帶來一場全球範圍內的新革命。互聯網的普及與信息化的發展，推動了政府信息化的進程。自從第二次世界大戰之後，政府的行政管理制度也便隨著國家職能的轉變而發生著變化，行政管理不再僅限于消極的保障公民的權利不受國家的侵害，而是採取積極主動的方式來保障公民的合法權益不受不法侵害並向公民提供各項服務，政府信息公開也便是這新型的行政管理發展其中的一項。政府信息公開成為了建設服務型社會的客觀要求，越來越多的國家將政府信息公開載入法律當中。我國的《政府信息公開條例》自頒布實施至今已超過五年，雖然這只是一部行政法規，但它的意義仍然是不可低估的。它首次將政府信息公開規定為政府的法定義務，為實現公民的知情權提供了法律制度上的保障。但是由於我國目前還缺乏與之相適應配套的法律體系，導致我國政府在信息公開中仍然存在很多問題，在現實操作中也面臨著一些困境。因此筆者選取此題目，目的在于探討中國現行政府信息公開制度的有利作用和功能，分析其可能存在的缺陷與不足，提出筆者在完善中國政府信息公開法律制度方面可能的建議。

本文採用文獻研究、比較研究、案例分析以及邏輯論證等方法。筆者從借鑒與比較的角度出發，透過具體事例來分析我國政府信息公開制度的現狀、積極作用、不完善之處。並通過對我國與國外政府信息公開制度的比較研究，厘清中國政府信息公開制度實然與應然之間的差距，有效地認識到我國在政府信息公開方面的法律規範及制度缺陷與不足，試圖尋找出我國需要完善的法律制度方向，以及需要從其它國家政府信息公開法律制度中借鑒的地方，探討構建符合我國社會主義民主發展進程的政府信息公開法律制度。

本文共分為四個部分。第一部分主要是對政府信息公開的概念進行界定，並對政府信息公開存在必要性的理論基礎進行了闡述。第二部分是分析研究域外先進國家的信息公開方面的法律法規，其中主要分別對美國、日本以及歐盟及其成員國的政府信息公開制度的歷史發展進程進行了特例分析，其中包括對我國港、澳、臺地區在內的政府信息公開相關制度的發展進程進行論述。第三章主要是對我國政府信息公開歷史發展及現狀的研究，就網絡環境下以及突發危機事件中我國政府信息公開

所面臨的契機與問題進行了探討。最後一部分主要是結合我國實際情況，就我國目前的信息公開制度所存在的不足，提出了幾點解決問題的對策和建議。

本文通過比較研究，試圖系統分析目前我國政府信息公開的現狀，對我國的政府信息公開制度的發展提出了改革的方向及具體的措施，力求豐富與完善我國政府信息公開的理論和實踐。

