



澳門大學  
UNIVERSIDADE DE MACAU  
UNIVERSITY OF MACAU

## 碩士研究生學位論文

題目：澳門政制發展中的立法會間接選舉制度

Indirect election system of Legislative Council in the constitutional development of Macau

姓名：鄭嘉恩

學號：MA961342

院系：法學院

專業：中文法學碩士

研究方向：憲法及港澳基本法

導師姓名：駱偉健

2012年7月

# 澳門政制發展中的立法會間接選舉制度

## 中文摘要

自 2011 年 12 月至 2012 年 8 月期間，關於澳門特別行政區《行政長官選舉辦法》和《立法會議員選舉辦法》這兩部重要法律的修改，經歷了政制發展“五部曲”和本地立法各個階段。筆者認為立法會間接選舉制度作為澳門的一種重要的民主制度而存在，無論其產生的歷史背景以及歷史演變，還是今後的發展都體現了澳門特有的政治文化以及社會經濟發展情況。因此，在澳門政治制度發展的過程中研究立法會間接選舉制度的發展，就必須以澳門多元化的社會環境為基礎。

本文首先將以歷史分析的方法來分析澳門政治制度的歷史演變過程以及現代形式的議會模式形成及其發展過程；其次，將通過實證分析的方法，從立法會的日常運作中分析間接選舉制度的作用，並討論澳門立法會間接選舉存在以及未來發展的正當性問題，再次，通過對比分析的方法來揭示澳門立法會制度與一些英美法係及大陸法係國家的議會制度所存在的異同；最後，結合最新修訂的《立法會議員選舉辦法》中關於立法會間接選舉制度的修改進行分析，研究其修改的合理性以及未來可能進一步改善的地方。

**關鍵詞：** 澳門立法會, 間接選舉, 政制發展, 立法會議員

# **Indirect election system of Legislative Council in the constitutional development of Macau**

## **Abstract**

Modifications of these two important laws of the Macau Special Administrative Region Chief Executive Election and Legislative Council electoral methods, experienced during the period from December 2011 to August 2012, the Constitutional Development "Five Steps" and local-legislation at all stages. I believe that the system of indirect election of the Legislative Council as Macau's an important democratic system exists, regardless of their historical background as well as the history of the evolution of future development reflects Macau's unique political culture and socio-economic development. Therefore, to discuss the development of the system of indirect election of the Legislative Council in the process of the development of the political system in Macau, it must be based on the diverse social environment of Macau.

First, this paper will use historical analysis of the method to analyze the formation and development of the historical evolution of the political system of Macao as well as the modern form of the parliamentary model; Second, the method through empirical analysis, go from day-to-day operations of the Legislative Council to find indirect elections the role of the system, and discuss the question of the legitimacy of the presence of indirect election of the legislative Council of Macao as well as the future development, again, through the comparative analysis method to reveal the Macao legislative Council electoral system exists with some of the common law system and the parliamentary system of civil law countries the essential difference; Finally, the combination of the latest revision of the "Legislative Council electoral methods in analysis, research on the system of indirect election of the legislative Council to modify its modification and the future may further improvement.

**Keywords: Legislative Council of Macao, Indirect election of Legislative Council , Constitutional Development, Members of the Legislative Council of Macao**

# 論文目錄

## 第一章 民主與選舉的一般論述

第一節 民主的涵義及其價值.....	(6)
第二節 議會選舉制度的涵義.....	(10)
第三節 從全球視野審視多元化的民主制度.....	(12)
本章小結.....	(18)

## 第二章 澳門立法會的誕生和間接選舉制度的形成

第一節 澳門葡人自治時期及議事會權力衰落時期.....	(21)
第二節 葡萄牙殖民管治時期.....	(24)
第三節 地區自治的形成及發展時期.....	(27)
第四節 特別行政區立法會和間接選舉制度的形成.....	(30)
本章小結.....	(32)

## 第三章 澳門間接選舉制度在立法會運作中的作用

第一節 立法會及議員在實踐中作用之概論.....	(34)
1.1 立法會的功能.....	(34)
1.2 議員在實踐中的作用.....	(36)
第二節 間接選舉議員在實踐中的作用.....	(39)

2.1 間接選舉議員在日常監督過程中的作用	(40)
2.2 間接選舉議員在立法過程中的作用	(45)
2.3 間接選舉議員在配合政府依法施政過程中的作用	(49)
本章小結	(52)

## 第四章 間接選舉制度的發展和完善

第一節 間接選舉存在及發展的政治基礎	(53)
第二節 間接選舉存在及發展的文化根基	(58)
第三節 間接選舉存在及發展的現實原因	(60)
3.1 從歷史發展的角度看立法會間接選舉制度的正當性	(60)
3.2 從民主的角度看立法會間接選擇制度的正當性	(63)
3.3 從提高立法質素的角度看立法會間接選舉制度的正當性	(65)
第四節 正確認識立法會選舉制度	(66)
4.1 對澳門多元民主的認識	(66)
4.2 透析澳門立法會多元化民主與其它國家及地區的異同	(69)
4.3 直接選舉中存在的一些問題	(71)
4.4 間接選舉中存在的一些問題	(73)
4.5 直接選舉和間接選舉的關係	(74)
4.6 發展民主選舉制度不等于只關注于直接選舉制度的發展	(74)
第五節 立法會間接選舉制度的完善	(75)
5.1 對最新修訂《立法會選舉法》中一些修改的評析	(75)

5.2 讓各界別團體的歸類更加細化和合理化.....	(78)
5.3 平衡間接選舉議席與其它選舉方式產生之議席的比例.....	(79)
結語.....	(81)
參考書目.....	(83)
致謝.....	(89)

