



澳門大學
社會科學及人文學院
公共行政碩士學位

論文題目

澳門的社團發展：從恩庇關係到公民社會

學生姓名：鄧穎燊 Tang Weng San

學生編號：M-A6-6424-8

指導老師：蔡幸強博士 余永逸博士

此論文之提交是用以部分滿足澳門大學公共行政碩士學位
的要求

二零一二年六月

聲 明

本人鄧穎燊，僅此聲明，除去在文中清楚標明出處之部份外，全文均是本人原創之作。並且在此之前，不論部分或全部，並未用於滿足本校或非本校之任何學位或學歷的論文或報告之內。

學生簽名：

日期：



謝辭

撰寫致謝辭的一刻，回想起我數年來撰寫論文的過程，每天勞勞碌碌的上課、堆積如山的學習報告、考試期間日以繼夜的拼搏、埋頭苦幹計劃開題報告，以及這幾年來撰寫論文的辛酸等等……直至老師們允許我通過論文答辯的那刻，當日興奮的心情令我感到很實在，亦成就了人生中一個重要階段。一路上的點滴，除了自己努力不懈外，亦有賴身邊許多人給予我不斷的支持及幫助。

首先感激一路上指導我論文的老師們，特別是蔡幸強老師的耐心指導與鼓勵，從一開始論文题目的選定、討論和後續研究方向的探討過程，蔡老師一直給予我即時的幫助與鼓勵，尤其在這段撰寫論文的過程中給予我相當大的自由，讓我能夠學會獨立思考及批判，對我的論文以及我的人生，都有著莫大的幫助。在此也十分感謝余永逸老師的幫助，提供許多寶貴的建議與指導，讓本論文更加完整，若沒有余老師悉心地指導論文方向和多方面的提醒，這篇論文絕對難以實現。同時，也感激劉伯龍老師及鄺錦鈞老師，專業地提醒各種發想的可能性，對本論文提出嚴謹而務實的建議，豐富了整篇論文的內涵，學生萬分感激！

接著，我要感謝一群朋友，對我的要求總是二話不說的幫忙。鍾寧同學在我論文的寫作過程中風雨同路、互相扶持，特別在我遭遇低潮時，仍抽空為我解決問題和煩憂。有此好戰友，仿佛身邊有一支強心針，令我有信心堅持下去。而蔡鴻榮同學，是由大學時代已經是我學習以及是人生中的好夥伴、好朋友，在撰寫論文階段以至生活中的扶持，這份友誼十分難得！當然，亦必須感激碩士班的好同學們，在學習的過程裏，彼此間已默默建立了一份友誼！也感謝我的好友，包括：Ernest Choi、Mars Cheang、Penny Wong、Junky Jack、Raymond Lam、Terence Choi、Valdano Tai、杰能、成偉等等，不論在我快樂、不快樂經常陪伴著我，令我感覺不孤單！同時也感謝工作上的同事們，有您們的不斷鞭策和鼓勵，令我事半功倍！

此外，不得不感謝我的家人，尤其是媽媽總是默默的支持我，無形的支持勝過千言萬語，使我有原動力繼續學習的道路；亦感激哥哥及弟弟的體諒、支持及包容，沒有你們，不能成就今天的我！

對我而言，修讀這個學位，雖然付出的代價不少，但我覺得這是人生過程中的一份瑰寶，還記得高中畢業試及大學入學試的時候，班主任經常鼓勵我們：“最困難的的時間都會過去。”這句話已經成為我的座右銘，這份堅持作為我生活的重要元素，有助開拓未來人生的道路。

最後，要感謝愛我的人及我愛的人，您們實在令我獲益太多，短短言語難以言全，也不容易完整表達我心中感激之情，只能再說一次感謝各位！



摘要

本文認為，政府與傳統社團的關係建立，是由於在 20 世紀 50 年代基於政治、經濟及社會因素，導致中國政府、澳葡政府及民間社會之間以個人恩庇關係所形成。而中方當時透過在澳門社會物色政治菁英作為中國、澳葡政府及民間社會之間中介人，而中介人在個人恩庇關係的建立上，能夠進一步擴展政治及經濟實力。不過，自一二三事件後，個人恩庇關係漸漸轉化為以傳統社團為單位的恩庇關係，並由於中國在澳門社會的影響力增加，中央政府透過支持澳門傳統社團，使澳門傳統社團基本控制了澳門民間社會，而澳葡政府受中國政府政治壓力下，與傳統社團進行合作並建立關係。而在 20 世紀 80 年代後，在中國政府支持下，傳統社團加強在澳門的政治參與事務，而葡方亦吸納傳統社團以獲得管治的認授性。在澳門回歸後，由於傳統社團在回歸前在澳門的政治參與及在中央政府支持下，傳統社團順理成章的擔任不同的政治參與角色，同時轉變成政治建制中的執政集團，壟斷澳門的政治發展。但是，由於近年經濟及社會發展的變化，以及政府政策上的失誤及政治事件，使有關的管治聯盟的認授性降低，加上其內部運作一直存在的問題，都促使產生新的矛盾點，使既有的恩庇關係出現弱化跡象。在此契機上，公民社會的萌芽促使了特區政府及傳統社團的關係出現變化。故此，本文著重探討社團如何與政府建立關係以及在當中的角色，另外還分析在澳門不同時期內政府與社團的關係的變化及原因，以及論述澳門回歸前後的政治經濟對社會及相關社團的影響，探討特區政府及傳統社團面對上述的挑戰作出的回應，從而解釋澳門的政治環境的發展。

關鍵字：澳門傳統社團、統合主義、恩庇—侍從關係、公民社會。

目錄

第一章：緒論	6
第一節：研究動機與目的.....	6
第二節：研究途徑、方法.....	8
第二章：澳門的社會制度：從社團、統合主義、恩庇關係到公民社會	9
第一節：概念定義.....	9
第二節：利益團體的政治模式.....	10
第三節：澳門政府與社團關係的研究.....	16
第四節：恩庇-侍從關係（Patron-client relationship）	30
第五節：公民社會的概念.....	41
第六節：論點及理論架構.....	46
第三章：恩庇侍從關係在澳門產生的背景、形成及發展	50
第一節：恩庇侍從關係在澳門產生的背景.....	50
第二節：1949年後澳門恩庇侍從關係生成、策略及交換關係.....	58
第四章：恩庇侍從關係在澳門的發展（1967年至1999年）	70
第一節：一二三事件及對恩庇關係的影響.....	70
第二節：恩庇關係在澳門後殖民地時期的發展.....	76
第五章：傳統社團在澳門回歸後與國家、特區政府及社會之間的關係	92
第一節：澳門傳統社團與中央政府的關係.....	92
第二節：傳統社團在澳門政府組織內的角色.....	94
第三節：傳統社團在政策推展的角色.....	100
第四節：澳門傳統社團與政府資源的關係.....	101
第五節：傳統社團的運作模式及意識形態.....	105
第六節：具體例子：2007年5月1日示威及傳統社團其後表現.....	109
第六章：澳門在回歸後的社會新形勢	112
第一節：澳門回歸後社會、經濟環境的變化.....	112
第二節：傳統社團的挑戰.....	128
第七章：結語	133
附錄一：1999年前傳統社團參與與澳葡政府諮詢性機構的情況	137
附錄二：1976年至1999年的立法會議員名單	138
附錄三：澳門工聯總會參加中國內地部門人員名單	143
附錄四：澳門特區立法會議員名單	145
附錄五：澳門特區政府行政會成員名單	149
附錄六：澳門工人聯合總會參與諮詢成員名單	151
參考資料	155