



澳門大學

社会科学及人文学院

公共行政硕士学位

**中国食品安全管理中政府监管的缺失分析
——以三鹿事件为例**

学生姓名：王 欣 Wang Xin

学生编号：M-A7-64213

指导老师：仇国平 Chou Kwok Ping

郝志东 Hao Zhidong

此论文之提交是用以部份满足澳门大学公共行政硕士学位的要求

二零一零年四月

摘 要

食品安全事件近几年频繁爆发，使得食品安全监管问题引起越来越广泛的关注。虽然中国的食品安全监管经过多年的发展取得了长足的进步，但 2008 年三鹿毒奶粉事件的曝光，却揭示出政府，尤其是地方政府在食品安全监管方面的职能缺失。本文的研究目的是探求中国地方政府食品安全监管职能缺失的原因。文章将运用实证和批判的分析方法，并将理性选择制度主义作为分析框架，对三鹿毒奶粉事件进行个案分析，从而说明中国领导干部岗位责任制虽然规定了地方政府领导对于食品安全的监管职责，但这一制度过分强调某些政策指标，使得基于自身利益最大化考虑的地方领导干部，为了晋升和奖金的机会，对上级布置的政策进行“选择性”的执行，从而刻意忽略或者搁置对于食品安全的监管。希望本研究对于今后食品安全监管措施的制定和干部管理制度的调整会有一些启发。

目 录

第一章 绪论	1
一、研究背景与意义.....	1
二、相关概念的界定.....	3
三、本研究所探讨的问题.....	6
四、本文结构.....	8
第二章 文献综述及方法论	9
第一节 文献综述	9
一、对食品安全问题的研究.....	9
二、理论框架：理性选择制度主义	14
第二节 方法论.....	19
第三章 中国食品安全监管体制的历史沿革、现状与问题.....	22
第一节 中国食品安全监管体制的历史沿革.....	22
第二节 中国食品安全监管体制的现状.....	25
一、中国食品安全法律体系	25
二、中国食品安全标准体系	28
三、中国食品安全监管体制	29
第三节 中国食品安全监管的问题.....	32

第四章 从理性选择制度主义的角度来分析中国食品安全管理中政府监管缺失的原因——以三鹿事件为例.....38

第一节 领导干部岗位责任制 38

一、“领导干部岗位责任制”的源起.....39

二、绩效管理——干部考核 40

三、政策分类 41

四、岗位责任书 43

第二节 “三鹿毒奶粉事件”始末.....44

第三节 从理性选择制度主义角度看岗位责任制对食品安全监管政策执行的影响——以三鹿毒奶粉事件为例.....46

一、领导干部责任制是地方领导行为的规则集合体.....47

二、地方领导干部对岗位责任制表现出的一致行为.....48

第五章 结论.....60

一、文章总结.....60

二、本文的创新之处.....62

三、未来研究的方向.....63

参考文献.....64