



澳門大學

社會科學及人文學院

公共行政碩士學位

澳門控煙政策規劃評估研究

學生姓名：張曦雯

學生編號：M-A7-6406-0

指導老師：陳建新 博士

此論文之提交是用以部分滿足澳門大學公共行政碩士學位的要求

二零一零年四月

## 摘要

煙草使用所導致的人命和經濟嚴重損失已是不爭的事實，各國政府已積極制定各項的控煙政策以干預吸煙行為。近年，澳門政府也進行了多項控煙政策，然而吸煙人口並未有顯著減少的跡象，因此，本研究的目的是探討本澳控煙政策現存的問題和未來的發展方向。本研究將會採用文獻探討法、參考鄰近地區的控煙成效和深度訪談法，依據學者所提出的控煙評估框架理論來分析本澳目前的控煙政策，以及透過訪談瞭解政策利害關係人的「認知、態度、行為」(Knowledge, Attitude, Practice, KAP)程度及對控煙政策的支持度，並從不同面向探討政策的可行性。

研究發現本澳市民對煙害的認知不足，未能建立正面的態度，加上政府部門執法力度不足，以致吸煙行為未有受到法律的嚴格規管，而目前的煙害教育及宣傳策略亦未有因應社會各階層的人其 KAP 的差異而制定不同的介入策略，致使控煙政策未能取得很好的成效；透過參考不同地區的控煙政策和成效，從中發現有不少的做法值得本澳學習和效法，而且有關當局需瞭解市民的 KAP 程度，並制訂具針對性的控煙政策，加強教育、宣傳和戒煙服務，營造社會共識，改變吸煙文化，以及聯同其他政府部門的共同執行，以提高政策的全面性和成效，相信要建立真正的「無煙城市」並不困難。

關鍵字：控煙政策、政策評估、政策可行性

# 目錄

聲明.....	i
誌謝.....	ii
摘要.....	iii
目錄.....	iv
圖表目錄.....	vii
引言.....	1
第一章 背景.....	3
第一節 吸煙的成因與文化.....	3
一、吸煙成因.....	3
二、吸煙文化.....	4
第二節 吸煙對健康的影響.....	5
第三節 吸煙帶來的經濟代價.....	8
第四節 世界衛生組織《煙草控制框架公約》.....	9
第五節 吸煙者的權利.....	12
第六節 業界對控煙政策的反應.....	12
第七節 小結.....	14
第二章 理論框架.....	15
第一節 控煙評估理論框架.....	15
第二節 認知、態度和行爲 (Knowledge, Attitude, Practice, KAP) .....	18
第三節 政策評估(Policy Evaluation) .....	23
一、政策規劃評估.....	24
二、政策利害關係人.....	25
三、政策可行性分析.....	27
四、實行煙稅政策的其他考慮因素.....	29
第三章 澳門各項的控煙工作.....	33
第一節 控煙法律的發展.....	33
第二節 澳門吸煙人口狀況調查.....	34

一、《澳門青少年煙草使用調查 2005》 .....	34
二、《2005 年澳門特別行政區市民體質監測報告》 .....	35
三、《澳門健康調查 2006》 .....	35
四、《澳門在學青少年與藥物之跟進調查報告 2006》 .....	36
第三節 澳門政府各項的控煙工作.....	37
一、「無煙工作間」計劃.....	37
二、「無煙食肆」計劃.....	38
三、「國際戒煙競賽」 .....	38
五、世界衛生組織《煙草控制框架公約》適用於本澳.....	40
六、《控煙政策市民意見研究》 .....	40
七、修訂《澳門煙草控制法律》及其諮詢工作.....	41
八、調整煙草稅率.....	42
九、健康生活教育課程.....	42
十、施政報告中提及的控煙工作發展.....	43
十一、「世界無煙日」活動.....	43
第四節 政府支援非政府機構.....	44
一、澳門歐漢琛慈善會.....	45
第五節 本澳現存的立法問題.....	46
第五章 研究方法.....	49
第一節 文獻探討法.....	49
第二節 參考鄰近地區控煙成效.....	53
第三節 深度訪談法.....	54
一、政策制訂者.....	55
二、立法會議員.....	56
三、非政府組織負責人.....	57
四、吸煙人士.....	58
第六章 研究結果及討論.....	60
第一節 鄰近地區的控煙政策和成效.....	60
一、香港.....	60

二、台灣.....	65
三、中國.....	69
四、新加坡.....	73
五、愛爾蘭.....	74
第二節 訪談結果及討論.....	77
一、認知、態度和行爲（KAP）.....	78
二、本澳控煙政策評估的策略性分析.....	83
三、政策可行性分析.....	99
第七章 建議.....	106
一、政策面向.....	106
二、實務面向.....	107
三、研究面向.....	109
第八章 研究限制及後續研究建議.....	110
一、研究限制.....	110
二、後續研究建議.....	110
總結.....	112
附錄：名詞定義.....	115
參考文獻.....	117