



澳門大學
社會科學及人文學院
公共行政碩士學位

澳門老年人生活保障政策與建議

學生姓名： 陳秀霞

學生編號： M-A6-6420-0

指導老師： 陳建新博士

此論文之提交是用以部分滿足澳門大學公共行政碩士學位的要求

二零零九年十二月

研究主旨

老有所養、老有所終自古以來就是人類社會的一種美好的願望。任何人都希望自己在物質上和精神上能有一個幸福的晚年，不希望自己的晚年生活陷入經濟無保障的境地。然而，退休制度是西方工業社會的產物，用以照顧一些失去工作能力的退休者之晚年生計。故此，如何保障老年人的經濟生活，這既是一個經濟問題，也是一個社會問題。

澳門自 1999 年 12 月 20 日脫離葡萄牙政府的殖民統治，主權歸還給中華人民共和國。回歸後，特區政府積極進行改革，尤其是在經濟政策方面有所發展。在經濟發展不斷改變的情況下，隨之而來便是造成了一系列的社會問題湧現，而這些問題是政府不能忽視的。在眾多的社會問題上，其中一項值得關注的是老人福利問題。本論文主要探討澳門現時的老人養老保障制度、政府的雙層式社會保障諮詢，以及瞭解社會保障改革的方向。爲了研究老年人退休後的生活保障是否足夠，因此研究老年人收入的來源和支出的需要是必須的，並且可以爲特區政府在制定相關政策作參考之用。

目錄

致謝	i
研究主旨	ii
目錄	iii
表目錄	vii
圖目錄	viii
圖目錄	viii
1 簡介	1
1.1 背景	1
1.2 人口結構轉變	2
1.2.1 人口平均預期壽命延長	3
1.2.2 老年人口增加	3
1.2.3 出生率減少	4
1.3 家庭觀念	5
1.4 經濟環境	6
1.5 研究目的	8
1.6 研究方法	8
2 理論探討	10
2.1 老人需求	10
2.2 社會養老保障與公共財政的三大職能	11
2.2.1 資源配置，供應社會財貨	11
2.2.2 公平分配收入與財富	12
2.2.3 穩定經濟，鼓勵經濟增長	12
2.3 相關概念--貧窮	13
2.3.1 貧窮訂定	14

2.3.2 貧窮狀況.....	16
2.4 澳門養老保障與公共財政的三大職能	19
3 老人社會保障與公共財政制度	20
3.1 三條退休保障支柱	20
3.1.1 現收現付退休制度	20
3.1.2 強制性職業退休制度	21
3.1.3 自願性儲蓄	22
3.2 社會養老保障的財政預算	24
3.3 社會養老保障的收入（籌資）	25
3.4 社會養老保障的支出	26
3.5 澳門養老保障模式與制度	27
3.5.1 社會保險--社會保障基金的養老金	28
3.5.2 社會援助--社會工作局的社會救濟金	29
3.5.3 社會津貼--社會工作局的敬老金	30
3.5.4 公積金--公務人員公積金制度	31
4 澳門養老保障制度的問題	33
4.1 社會保障基金的問題	33
4.1.1 社保制度覆蓋範圍不足	33
4.1.2 保障水準偏低	34
4.1.3 社保基金供付制度失衡	36
4.1.4 老年人口數目不斷增加	36
4.1.5 通貨膨脹	38
4.2 養老保障的改革	39
4.2.1 雙層式社會保障	39
4.2.2 養老金給付年齡下調至 60 歲	42
4.2.3 調升敬老金金額	43

5 研究設計	45
5.1 問卷之設計	45
5.2 資料分析方法	46
5.2.1 定量分析.....	46
5.2.2 定性分析.....	46
5.3 研究限制	47
6 研究分析	48
6.1 定量分析	48
6.1.1 老人收入方面.....	49
6.1.2 老人支出方面.....	51
6.1.3 老人的經濟狀況.....	52
6.1.4 健康狀況.....	53
6.1.5 老人對現在的生活的滿意程度.....	53
6.1.6 老人與親友的關係.....	55
6.1.7 老人的心理方面.....	56
6.1.8 老人的消遣或活動方面.....	57
6.1.9 老人生活保障的觀感.....	58
6.1.10 老人對其退休生活的準備.....	59
6.2 定性分析	60
6.2.1 家庭方面.....	61
6.2.2 健康方面.....	62
6.2.3 收入是否足夠生活.....	62
7 結論	64
7.1 是否足夠生活	64
7.2 貧窮.....	64
7.3 家庭支持	65

7.3.1 生活方面.....	65
7.3.2 健康方面.....	66
7.3.3 心理方面.....	66
7.4 醫療服務	67
8 建議	68
8.1 政府的責任	68
8.1.1 完善養老保障體系.....	68
8.1.2 資源再分配的功能.....	69
8.1.3 教育方面.....	70
8.1.4 醫療方面.....	70
8.1.5 家庭核心的政策.....	71
8.1.6 定立法規子女供養父母.....	71
8.1.7 延長法定退休年齡.....	71
8.2 家庭的責任	72
參考文獻	73
中文部份	73
英文部分	81
網頁資料	81
澳門特別行政區政府網站	82
附件一 問卷內容	84