



澳門大學
社會科學及人文學院
公共行政碩士學位

澳門青年社團的“第三部門”功能角色及發展方向研究

—澳門區扶輪青年服務團案例分析

學生姓名：馬慧芝

學生編號：M-A6-6401-9

指導老師：蕭楊輝博士

此論文之提交是用以部分滿足澳門大學公共行政碩士學位的要求

二零一零年五月

摘要

澳門作為一個社團發展蓬勃的城市，各類型的民間社團在不同領域、專業發揮著各自的功能。其中，澳門青年社團呈現每年遞增的發展趨勢，反映社會、青年社群對青年結社活動的重視。隨著青年社團發展迅速，其服務、功能及發展趨勢也逐漸受到政府和社會關注。為探討澳門青年社團在社會上的角色，本文將就青年社團與政府、青年之互動關係、能否充當“第三部門”等方面進行研究。

文章以具國際性背景的“澳門區扶輪青年服務團”(以下簡稱“扶青團”)作為研究案例，運用第三部門、市民社會、法團主義等理論探討“扶青團”在與青年及政府的互動關係中是否扮演提供公共服務、作為溝通橋樑、替代政府職能等的“第三部門”角色。此外，在政府開展青年事務、青年發展政策等方面，“扶青團”是否發揮補足政府、與政府相互協作開展青年工作的功能也將是本文探討之內容。

根據本文研究所得，“扶青團”與青年的互動主要在於舉辦聯誼活動、國際交流活動、組織青年參與社區服務、慈善工作、國際扶貧活動、領導才能培訓等；由於“扶青團”的服務和功能主要偏重於聯誼及交流性質，因此，它們較少參與政府政策制訂、議政論政等事務；然而，“扶青團”也

會借助教育暨青年局提供的青年活動場地設施、青年社團辦公室、活動經費資助等軟硬件支援服務，並會透過政府為青年社團舉辦的交流會及諮詢會，向政府提出青年社團、青年活動實踐的相關意見。

就此可見，“扶青團”在提供青年活動、青年服務等功能方面並不像傳統社會的商會、工會、慈善團體般為不同階層的人士提供如：醫療、教育、工商業支援及諮詢、慈善救濟、勞工福利等的公共服務，而是在青年活動、青年服務上與政府相互協作、資源互補、不完全受政府政策、制度影響的擬似“第三部門”的空間。

除以上的研究所得外，本文在總結部分就“扶青團”未來發展方向進行分析，以及就政府與青年社團的互動合作模式、政府對青年社團的監管、青年社團相互合作、參與及配合政府開展青年政策工作等方面提出建議，希望為落實政府與青年社團共同攜手推動青年發展的目標提供參考建議。

目 錄

緒 論	1
第一節 研究動機及目的	1
第二節 研究方法及研究限制	6
第三節 文章中心論點	7
第四節 文章組織結構	8
第一章 澳門青年社團功能角色及發展策略研究之理論基礎	10
第一節 民間社團概念	10
第二節 第三部門概念	11
第三節 功能性社團概念	28
第四節 民間社團與政府關係理論	29
一、法團主義理論	29
二、市民社會(又稱“公民社會”)理論	33
第五節 戰略管理概念	36
第二章 澳門青年社團發展綜述	38
第一節 澳門社團發展背景及概況	38
一、澳葡政府管治時期：民間社團與政府和市場之關係	43
二、澳門特區政府成立後：民間社團與政府和市場之關係	45
第二節 澳門結社規範及青年社團興起原因	48
第三節 澳門青年社團傳統功能及作用	53
第四節 澳門青年社團成立概況	59
第五節 澳門區扶輪青年服務團作為研究案例之概況	63
第三章 從“澳門區扶輪青年服務團”剖析青年社團與民間之互動關係和作為“第三部門”的功能角色	67
第一節 澳門社會青年問題	67
第二節 青年社團自身存在之功能與角色	69
第三節 青年社團動員能力之概況	75
第四節 青年社團與民間之互動關係	78
第五節 青年社團在社會上的普及程度及影響力	81
第六節 小結：“澳門區扶輪青年服務團”作為第三部門之功能分析	83
第四章 從“澳門區扶輪青年服務團”剖析青年社團與政府間的互動關係	86
第一節 特區政府專責教育及青年領域事務機構—教育暨青年局	86
第二節 特區政府在開展青年事務的相關工作概況	87

第三節 政府機關對青年社團之認可	94
第四節 政府機關面向青年社團的鼓勵與資助措施	97
第五節 政府機關對青年社團運作上的管理與監督角色	105
第六節 政府機關與青年社團在青年事務工作上的角色扮演與工作分配	107
第七節 政府機關與青年社團在青年事務工作上的互動模式	114
第八節 小結：“澳門區扶輪青年服務團”與政府之互動關係分析	120
第五章 從SWOT(戰略管理)分析澳門區扶輪青年服務團第三部門功能角色及發展策略	122
第一節 與澳門區扶輪青年服務團相關人士深度訪談總結	122
第二節 澳門區扶輪青年服務團自身的優勢、弱勢、機遇、挑戰	127
第三節 澳門區扶輪青年服務團作為第三部門的優勢、弱勢、機遇、挑戰 ...	133
第四節 小結：以SWOT說明澳門區扶輪青年服務團第三部門功能角色及發展方向 ...	138
結論及建議	147
第一節 總結各章	147
第二節 對政府專責青年事務工作部門功能角色之改善建議	155
參考文獻	159
附錄	165
I：作者與地區扶輪青年服務團代表歐俊業先生深度訪談內容	165
II：作者與澳門大學學生會扶輪青年服務團團長吳玉梅小姐深度訪談內容 ..	168
III：作者與濠江扶輪青年服務團代表深度訪談內容	172