



澳門大學
社會科學及人文學院
公共行政碩士學位

農村公共行政中
村民委員會與村民行政關係之研究
——以浙江省溫州市甌南村為例

學生姓名：張波

學生編號：M-A8-6424-2

指導老師：蕭楊輝教授

此論文之提交是用以部份滿足澳門大學公共行政碩士學位的要求

2010. 05

聲 明

本人，張波，僅此聲明，除去在文中清楚標明出處之部份外，全文均是本人原創之作。並且在此之前，不論部份或全部，並未用於滿足本校或非本校之任何學位或學歷的論文或報告之內。

學生簽名： 張波

日期： 2010 年 5 月



摘要

農村，歷來是中國發展面臨的一個大現實。家庭聯產承包責任制和基層民主自治等一系列農村發展模式的創新為中國農村的發展帶來了新時代的生機。但是，在現今社會經歷著快速變遷的過程中，對農村行政關係的考察卻寥寥無幾。不瞭解農村村委會和村民之間的關係狀況如何，就難以對體制的建設和完善提供現實的、具有針對性的資料依據。有鑑於此，本文以一個處於社會轉型中的村子——“甌南村”作為案例，考察村委會現今在農村中的狀況特點、村民對村委會體制的態度反映、村民與村委會之間的關係維繫、農村環境中對於兩者關係的影響因素等方面，力圖勾畫中在現今社會背景下農村行政關係的真實圖景。

本文首先從村委會角度上考察了村委會地位及威信狀況、村幹部在村行政中的角色發揮、村委會與政府之間的關係、村委會的行政原則與策略四個方面；接著從村民角度上分析了村民對村委會的質疑意識、村民在村行政中的作用發揮、村民罷免村官的群體性事件三個部份；最後將村委會和村民結合起來，綜合分析農村行政關係中的環境因素、村委會與村民之間的決策博弈，最終得到三個描述農村行政關係的模型圖。

現今農村行政關係中，村委會與村民之間的關係維繫在式微和再構，表現為村委會管理的範圍和內容都在減少，村民對村委會的依賴程度也在降低；但是作為村委會本身來講，權力程度卻有沒減弱，反而越來越受到了國家體制的保障。在這種情況之下，如果村民依舊保持著對行政事務漠不關心的態度，缺乏積極主動的市民意識，那麼村委會就有可能成為農村行政權力的實際執掌者，而非是村民群體意識的代理人角色。從現今狀況來看，村民也並非是一群絕對的被動消極者。村民對村委會的抗衡作用表現在群體力量的表達，這也就把問題的關鍵轉移

到研究村民是如何由個人團結成群體的。同時，在農村行政環境中理解村委會和村民之間的關係如何，也需要考察人際關係這個農村所有關係的平臺，也要注意以經濟社會發展和政治文化為代表的諸多力量在農村行政關係中的相互作用。

關鍵字： 農村行政管理，行政關係，變遷環境，村民委員會，村民行政意識，農村行政關係模型，溫州甌南村



目 錄

摘 要	1
緒 論	4
第一節 研究背景及問題的提出	4
第二節 研究方法及研究內容	6
第三節 農村行政關係研究的主要假設及中心論點	8
第四節 研究的重要性及意義	9
第五節 研究架構	13
第六節 研究的不足與局限	14
第一章 農村行政管理背景、政策及理論之綜述	17
第一節 新中國農村行政管理體制的歷史沿革	17
第二節 村民委員會的組織性質和法律地位	21
第三節 關於農村行政關係分析的理論基礎	23
第二章 從甌南村案例上看村委會行政角色與行政策略	28
第一節 甌南村村委會行政表現的案例考察	28
第二節 村委會地位及威信狀況之分析	32
第三節 村幹部在村行政中的角色與作用	37
第四節 村委會與政府之間的關係評述	41
第五節 村委會的行政原則與行政策略	45
第三章 從甌南村案例上看村民行政意識與行政行為	49
第一節 甌南村村民對村委會之態度的社會調查	49
第二節 村民對村委會質疑意識之分析	57
第三節 村民在農村行政中的作用發揮	62
第四節 “村民罷免村官”事件之分析	67
第四章 綜合分析村委會與村民之間的行政關係	73
第一節 關於行政關係的概念界定	73
第二節 農村行政關係中的環境因素	75
第三節 村委會與村民之間的決策博弈	81
第四節 變遷環境中的農村行政關係之模型	84
結論與建議	90
參考文獻	97
附錄一 甌南村地理位置圖	99
附錄二 甌南村村委會部分組織結構	100
附錄三 中華人民共和國村民委員會組織法	101
附錄四 關於村民對村委會態度的調查問卷	105