

澳門大學
社會科學及人文學院
公共行政碩士學位

澳門公務人員退休政策：
退休及撫卹制度與公積金制度比較研究

學生姓名：郭建良

學生編號：M-A5-6403-1

指導老師：鄺錦鈞博士

此論文之提交是用以部分滿足澳門大學公共行政碩士學位的要求

二零一零年七月

聲　明

本人 郭建良，僅此聲明，除去在文中清楚標明出處之部份及法律相關條文外，全文均是本人原創之作。並且在此之前，不論部分或全部，並未用於滿足本校或非本校之任何學位或學歷的論文或報告之內。

學生簽名：_____

日期：26/07/2010

UNIVERSIDADE DE MACAU
仁義禮知信
澳門大學

論文目錄：

頁

第一章 諸論

第一節 名詞概念及定義 1

第二節 研究背景及目的 6

第三節 研究方法 11

第四節 研究局限 12

第五節 研究論點 12

第六節 研究範圍及架構 13

第二章 文獻探討

第一節 中國大陸及香港特區的公務員退休制度 16

第二節 退休及撫卹金的作用 18

第三節 退休及撫卹金的籌設方法 21

第四節 激勵理論與退休及撫卹制度 23

第三章 澳門公務人員的退休制度

第一節 澳門公務人員退休制度沿革及發展 41

第二節 退休及撫卹制度 43

第三節 公積金制度 47

第四節 比較退休及撫卹制度與公積金制度 51

第四章 問卷調查與結果分析

第一節 問卷設計與研究架構 55

第二節 問卷調查方法與基本數據描述 58

第三節 問卷結果分析-參與退休及撫卹制度的公務人員 61

第四節 問卷結果分析-參與公積金制度的公務人員 72

第五節 比較分析 85

第五章 結論 97

參考文獻：

一、參考書目 107
二、期刊 / 論文 110
三、網頁 / 法律 / 報章 111

附錄：

一、問卷樣本-「關於澳門公務人員退休制度的問卷調查研究」 112
二、澳門公務人員退休及撫卹金制度法律 117
三、澳門公務人員公積金制度法律 127

UNIVERSIDADE DE MACAU
仁義禮知信
澳門大學

摘 要

年老乃人生必經的階段，古代爲官者有謂告老歸田，現代的社會，形容年老而需要離開工作崗位者稱之爲“退休”。而退休後之生活保障，則由退休福利以發放退休金爲之。退休福利作爲一個公務人員在世最後領取與公職相關的福利，不像其他福利一樣，可以在任職時享用和申領，但其制度之完善與好壞則直接影響著現職公職人員的生活。

在過去一段很長的時間，退休福利在公務人員制度中並不是理所當然，部分公務人員享受著優厚的長俸，而有部分公務人員則要依靠積蓄去維持其退休生活。在沒有退休制保障的公務人員，他們都抱有一個期望，就是希望得到公平的對待，受到退休制度的保障，使他們可以安心爲政府服務，不必爲退休後的生活而過分擔心。公積金制度的建立，使政府的退休制度覆蓋面更廣、更大，惠及更多的公務人員。

本文將利用比較研究、文獻探討、問卷調查方法去分析和瞭解新建立的公積金制度，透過比較研究和文獻探討，比較現時澳門公職制度內的兩種退休制度作出分析，找出各自的優點和缺點；透過問卷調查，向直接受惠於退休制度的公務人員進行研究，瞭解他們對現時制度的看法，包括滿意、不滿以及有需要改善的地方，以及公積金制度的實施能否達到他們對公職制度的期望，以及得到公平的對待以致最終令工作士氣的增加，提高工作的效率和效果。