



澳门大学  
社会科学及人文学院  
公共行政硕士学位

传媒在政府议事程序中的作用  
---以山西繁峙矿难事件为例

学生姓名：宋薇

学生编号：M-A9-6404-5

指导老师：刘伯龙教授

此论文之提交是用以部分满足澳门大学公共行政硕士学位的要求

二零一一年五月

## 聲 明

本人宋薇，僅此聲明，除去在文中清楚標明出處之部份外，全文均是本人原創之作。並且在此之前，不論部分或全部，並未用於滿足本校或非本校之任何學位或學歷的論文或報告之內。

學生簽名：

日期：



## 摘要

现代社会中，政府与民众之间的沟通桥梁越来越多。媒体作为一种有效的沟通方式越来越多的成为政府和民众关注的重点。新闻媒体是一种有着显著影响力的特殊资源。现代社会中，新闻媒体通过对社会公共问题的放大和关注，逐渐使得其在政府政策设定重的作用越来越重要。政府越来越多的选择通过新闻媒体去深刻而巧妙的影响人们的想法与意见，从而获取更大的支持。

本文利用了公共政策中的“三溪流”理论和“触发机制”理论，以山西矿难事件为主要案例。详细阐述了在这一灾难事件发生的过程中，从中央媒体到地方媒体前后不同的报导方式和口径，反应政府在安全生产上由“不治”到“严治”的政策历程，用以凸显媒体在政府议事程序之中的重要作用。

面对目前中国的整体政治环境和社会环境，笔者总结了中国传媒在中国政府议事程序中面临的考验。其一，中国政府的行政权力过大是中国媒体来目前面临的一个无形的杀手铜。其二，立法缺陷和媒体环境的不纯洁妨碍了新闻自由。作为写作的初衷，笔者给出了加强媒体在政府议事程序中的作用的几种方式，目的是为了探求媒体与政府政策之间更广阔的合作空间和更密切的互动模式。媒体在将一般社会问题转化为政府政策议题过程中扮演着极为重要的角色，他有能力将个体或者大多数人关注的问题以多种不同的方式，全方位的视角和深度解析全景展示在公众和政府面前，提请政府注意政策问题、构建政策议程。

# 致谢

澳门大学公共行政管理专业的研究生学位是我在澳门驻站的所有东西中最为珍视的，因为有对澳门的全面认识，有对知识的渴望，有对国际两个字的重新注解。

感谢导师刘伯龙教授，在学业中的每一个关键点都给了我全力帮助。他的谆谆教导和严谨治学让我逐渐明确了应该如何做学问。感谢陈定定博士在我答辩过程中对论文的赞誉和指导。感谢萧杨辉教授提出的论文修改意见。

感谢中央人民广播电台的同事为我提供了大量一手的资料。特别是我台山西站的记者岳旭辉在半年中多次为我提供并核实山西繁峙矿难的细节。感谢澳门理工学院的朱得新老师在我学习阶段就对我的毕业论文方向提出了建议，并帮我寻找了很多直接的资料。感谢我在中国人民大学新闻学院的导师胡百精副教授，在媒体的议程设置理论等媒体理论环节中给予了我一定的指导。

我的同班同学陈敏无私协助我完成了许多琐碎的工作。她是我和刘伯龙教授之间沟通的使者，我论文的成功完成倾注了她很多心血。

在这里，我要特别感谢我的父母，他们的理解和支持是我求学路上一盏不灭的明灯。不管是蹒跚学步还是展翅高飞，我的每一步都浸着他们的心血，我的每一份成绩都属于他们。父亲为了顺义减河大桥案例还特别动用了自己一辈子在顺义生活和工作的关系，帮我联系了相关部门进行采访。在涉及政府部门的内部信息时，他还亲自出面帮我了解详情，说服自己的老朋友和老部下将关键的内部信息告知与我，形成论文的支持性论据。这对整个论文的完成起到了至关重要的作用。请允许我在这里说一声：爸爸妈妈，谢谢你们，我爱你们！

# 目 录

第一章 绪论.....	1
1.1 问题的提出及研究意义.....	4
1.2 政策议程设定中媒体重要性的理论依据.....	5
1.3 本文研究的目的、价值和方法.....	10
1.3.1 研究目的.....	10
1.3.2 研究价值.....	11
1.3.3 研究方法.....	11
第二章 山西矿难事件调查.....	13
2.1 矿难事件的整个过程.....	14
2.2 媒体报导的过程.....	16
2.2.1 缄默的媒体与失实的报导.....	16
2.2.2 转机与还原新闻真实.....	18
2.3 国家安全条例的进化和山西有关部门的组织机构的调整.....	20
第三章 山西矿难事件中媒体的重要性分析.....	25
3.1 从山西矿难看媒体在触发机制中的关键作用.....	26
3.1.1 矿难案例中媒体的第一次“触发”：内参.....	27
3.1.2 矿难案例中媒体的第二次“触发”：公开报导.....	29
3.2 媒体对于公共政策议程设置的影响.....	31
3.2.1 媒体与政府的互动.....	31
3.2.2 媒体的局限性分析.....	36
第四章 媒体在政府议事程序中面临的问题.....	39
4.1 是谁堵住了媒体说话的嘴?.....	39
4.1.1 媒体不是独立的.....	40
4.1.2 “根正苗红”限定媒体.....	45

4.2 媒体为什么沉默?.....	49
4.2.1 利益驱动引发群体失语.....	49
4.2.2 立法滞后媒体没有保障.....	51
第五章 加强媒体在议事程序中的作用.....	54
5.1 加强立法保障新闻自由.....	54
5.2 建立政府与媒体的良性互动关系推动“政策之窗”开启.....	56
5.3 营造舆论氛围,强化媒体道德,加强媒体真实性报导力度.....	61
第六章 总结与展望.....	67
参考文献.....	72
附录.....	80
访谈记录(一).....	80
访谈记录(二).....	82
访谈记录(三).....	錯誤! 尚未定義書籤。
访谈记录(四).....	89
访谈记录(五).....	91
访谈记录(六).....	93
访谈记录(七).....	95

