



澳門大學  
社會科學及人文學院  
公共行政碩士學位

# 社會關係網絡與行政權力腐敗： 中國地方政府人員腐敗個案研究

學生姓名：鮑子健

學生編號：M-A7-6412-9

指導老師：鄺錦鈞博士

此論文之提交是用以部分滿足澳門大學公共行政碩士學位的要求

二零零九年八月

# 摘要

行政權力，是政府對民眾實行公共管理及謀取公共利益的重要基礎。然而，根據各國的經驗，倘政府人員所掌握的行政權力未能得到有效的監督及制約，便極容易會發生腐敗。隨著中國推行改革開放政策令國家經濟急速發展，伴隨而來的就是各種各樣的腐敗現象，縱使國內設立不同反腐敗的機關，但有關問題始終未能得到有效的解決。

綜觀中國現今的情況，國內人際交往相當密切，其中一個目的，是希望在交往的過程中得益。一般而言，人們透過請客、送禮等手段，便有機會與掌握權力的地方政府人員建立關係，從而利用這段“關係”，使自己所掌握的資源（例如金錢）與對方換取其所控制及掌握的資源（例如權力、地位）等。在交換的過程中，不少是涉及公共資源的運用，由此亦衍生地方政府人員腐敗問題，可見“關係”與“腐敗”之間似乎某種關聯。

上述情況的出現，某程度是因國內法制不完善、監督機制薄弱、官員財產透明度不足，令官員可自行處理財產而避過公眾的監督。同時，媒體及公眾監督作用低下，因而令腐敗官員利用迂迴途徑進行腐敗行為，故有必要參考國外及港澳地區的預防及遏止腐敗的經驗，健全現有的體制，確保政府人員所掌握的行政權力能得到合理的運用。

關鍵詞：社會關係網絡、行政權力、腐敗

# 目錄

聲明 .....	I
致謝 .....	II
摘要 .....	III
目錄 .....	IV
表目錄 .....	VI
圖目錄 .....	VII
<b>第一章 緒論 .....</b>	<b>1</b>
第一節 研究背景 .....	1
第二節 研究動機及目的 .....	7
第三節 研究方法、限制及重要性 .....	9
一、研究方法 .....	9
二、研究限制 .....	10
三、研究重要性 .....	11
第四節 研究框架及章節結構 .....	12
<b>第二章 文獻回顧 .....</b>	<b>15</b>
第一節 重要名詞界定 .....	15
一、權力的定義 .....	16
二、社會關係網絡的定義 .....	17
三、腐敗的定義 .....	19
四、地方政府人員的定義 .....	20
第二節 行政權力與腐敗之間的關係 .....	20
一、共產黨社會的組織結構 .....	20
二、共產黨社會的權力結構 .....	22
三、共產黨社會的關係網絡 .....	25
四、小結 .....	26
第三節 社會關係網絡與腐敗 .....	27
一、社會交換理論的概念 .....	29

二、社會關係網絡的正面作用 .....	31
三、社會關係網絡所衍生的問題 .....	32
四、社會關係網絡的類型 .....	33
五、尋找欲建立關係的對象的途徑 .....	34
六、“人情”在建立關係的過程中所發揮的作用 .....	38
七、建立實用性的私人關係 .....	41
八、鞏固及維繫已建立的關係 .....	44
九、社會關係網絡的形成及延續的利益 .....	45
十、國內腐敗的社會關係網絡的形成 .....	47
十一、小結 .....	49
<b>第三章 中國腐敗問題的現狀 .....</b>	<b>51</b>
<b>第一節 中國行政權力腐敗的情況 .....</b>	<b>51</b>
一、中國行政權力腐敗問題嚴重的成因 .....	51
二、中國行政權力腐敗的具體特徵 .....	55
三、行政權力腐敗所帶來的影響 .....	57
<b>第二節 中國反腐敗及預防機構 .....</b>	<b>61</b>
一、紀律檢查機關 .....	61
二、行政監察機關 .....	64
三、預防腐敗機關 .....	66
四、檢察機關 .....	67
<b>第四章 行政權力腐敗的個案 .....</b>	<b>70</b>
<b>個案一 廣東省疾控中心的疫苗採購受賄案 .....</b>	<b>70</b>
一、背景資料及案件經過 .....	70
二、政府人員所掌握的行政權力 .....	73
三、通過地方政府人員的心腹下屬而建立的關係網絡 .....	74
<b>個案二 貴港市交通局前局長的受賄案 .....</b>	<b>77</b>
一、背景資料及案件經過 .....	77
二、政府人員所掌握的行政權力 .....	79
三、通過地方政府人員的配偶而建立的關係網絡 .....	79
<b>個案三 A局人員晉升的不規則情況 .....</b>	<b>80</b>
一、背景資料及事件經過 .....	80
二、通過地方政府人員的情婦而建立的關係網絡 .....	82
<b>個案四 某一中資銀行借貸的不規則情況 .....</b>	<b>83</b>
一、背景資料及事件經過 .....	83
二、通過地方政府人員的家屬而建立的關係網絡 .....	85
<b>第五章 個案分析 .....</b>	<b>86</b>

第一節	社會關係網絡與腐敗的分析 .....	86
一、	透過共同的“歸屬性特徵”尋找欲建立關係的對象 .....	86
二、	通過“人情”而建立關係 .....	88
三、	通過建立關係而交換資本 .....	89
四、	小結 .....	91
第二節	打擊腐敗機關在個案中發揮的作用 .....	92
一、	執法機關處理腐敗案件的權限 .....	92
二、	執法機關處理腐敗案件的效率 .....	93
三、	小結 .....	94
<b>第六章</b>	<b>打擊中國權力腐敗的建議 .....</b>	<b>96</b>
第一節	媒體輿論監督制度 .....	96
一、	媒體輿論監督的概念及作用 .....	97
二、	當前中國的媒體輿論監督的情況 .....	99
三、	加強中國的媒體輿論監督能力 .....	101
第二節	公眾監督制度 .....	102
一、	公眾監督的概念及作用 .....	102
二、	當前中國的公眾監督的情況 .....	104
三、	加強及改善中國公眾監督的措施 .....	105
第三節	財產申報制度 .....	107
一、	財產申報的概念及作用 .....	107
二、	當前中國財產申報的制度及缺失 .....	108
三、	完善中國財產申報制度 .....	110
<b>總結</b>	.....	<b>112</b>
<b>參考書目</b>	.....	<b>115</b>

## 表目錄

表格 1	中國檢察機關查處腐敗犯罪案件情況（1980-2008） .....	5
表格 2	部分國家及地區的國際清廉指數（1995-2008） .....	6
表格 3	羅耀星受賄金額表 .....	72

# 圖目錄

圖表 1	研究架框及架構圖 .....	13
圖表 2	國營企業的關係網絡圖 .....	28
圖表 3	社會關係網絡結構分類圖 .....	34
圖表 4	與地方政府人員存在密切關係的周遭人物圖 .....	38
圖表 5	中國反腐敗機制架構圖 .....	62

