



澳門大學
社會科學及人文學院
公共行政碩士學位

發展澳門產業適度多元化的政治經濟分析

A Political Economy Perspective on the
Diversification of Macao Industry

學生姓名： Sou Man Cheng 蘇文靜

學生編號： M-A7-6403-5

指導老師： Dr. Ho Chiew Siang 何秋祥博士

此論文之提交是用以部分滿足澳門大學公共行政碩士學位的要求

二零一一年七月

聲明

本人，蘇文靜，僅此聲明，除去在文中清楚標明出處之部份外，全文均是本人原創之作。並且在此之前，不論部分或全部，並未用於滿足本校或非本校之任何學位或學歷的論文或報告之內。

學生簽名：

日期：2011 年 7 月



致謝

本論文題為“發展澳門產業適度多元化的政治經濟分析”，產業適度多元發展在澳門一直是受到廣泛關注和熱烈討論的題目，由於有關研究問題範圍廣及跨度大，當中涉及社會科學、經濟、政治等不同專業領域的議題，同時澳門近年有關多元發展的進程亦不斷向前，相關資訊不斷更新和湧現，對本論文的撰寫亦帶來不少挑戰。

在本論文的撰寫過程中，本人的論文導師何秋祥博士一直對本人悉心指導，從論文的選題、研究方案的擬定以至具體執行的工作均有賴何博士的指導才得以完成。為協助本人完成論文，何博士教授不少學術理論和研究方法，亦對論文內容提出不少建議，有效解決本人在寫作期間遇到的難題和困惑。何博士不僅教授本人學習的方法，更主要是由何博士身上學到的待人處世道理，對本人學業乃至為人處世均增益不少。經過長時間的共同努力，今日論文終於須利完成，本人在此謹向何秋祥教授致以謝意。

除此之外，本人也要感謝蕭楊輝教授和鄭錦鈞教授，在答辯期間給予本人許多精闢意見，使本論文更為完整。從開始寫作論文至論文順利完成，得到各位教授、家人及學友們的協助和關懷，謹再次向各位致以最誠摯的謝意！由於個人能力有限，對於本文的不足之處，懇請各位老師、同學批評指正。

摘要

澳門數十年來憑藉經營博彩業的優勢，使其成爲全球數一數二的富有賭城特色的旅遊目的地之一，博彩業同時亦成爲澳門經濟發展的支柱產業。然而，澳門地域狹小，各類資源的局限爲澳門的進一步發展帶來極大的制約，且易受外圍環境影響的脆弱性，可持續發展的前路讓人擔憂。1997 年全球金融風暴下，澳門受國際環境影響進入經濟衰退期，一度面臨發展瓶頸甚至倒退的困局。隨著全球化的趨勢，世界各地均積極提高自身產業的競爭力，以適應世界發展的洪流，澳門於 1999 年回歸祖國，在“一國兩制”、“高度自治”的保障下，不斷探索自身發展的道路，至 2002 年對外開放博彩業專營權，澳門始進入新的發展篇章。

自回歸以來，在“一國兩制”制度下，澳門憑藉博彩業進入經濟高速發展的時代，雖然如此，在龐大的增長和盈利下，伴隨有關博彩獨大和產業結構單一的問題不絕，從而產業適度多元化的議題一直穿插在澳門的發展歷程中，並很大程度地體現在政府的施政上。因此，對於“適度多元”的問題該如何理解，爲何對澳門的發展如此關鍵，澳門產業適度多元發展的方向爲何，朝多元發展路上遇到的問題，以及如何能達成有關目標，均是澳門未來發展需要探討和解答的問題。

本論文將從政治及經濟的角度研究產業適度多元化的源由及內涵，博彩旅遊業在澳門產業結構轉型中脫穎而出有其外在和內在的客觀原因，它是澳門產業適度多元化的關鍵，本論文以其爲切入點對產業適度多元化的問題進行探討，研究的問題包括產業適度多元化的內涵；爲何對澳門的整體發展如此重要？澳門在產業發展中遇到的問題；國家策略下澳門“世界旅遊休閒中心”的定位；以及區域經濟一體化下澳門發展產業多元化的突破口等議題，

冀望能透過有關層面的討論對澳門產業適度多元化有更深入和透徹的理解，並從中找出存在的問題和未來可行的做法。

以文獻回顧、政府公佈的政策文件及報告、報章資料等方式蒐集資料進行分析，並與其他開發博彩特色旅遊業的國家/地區進行比較分析，以政治經濟學理論為基礎，分析當前澳門產業適度多元發展的現狀和問題，主要發現如下： 1. 澳門開放博彩專營權的產業多元政策是垂直多元化，而對博彩業的調控是產業適度多元化的關鍵問題； 2. 有關博彩業獨大、產業結構不平衡的發展問題，總結出當中存在的不足之處有：（一）政府對博彩業監管不足及（二）多元旅遊發展欠缺規劃，以致產業多元的方向出現偏差； 3. 在澳門的產業適度多元發展上，中央政府的「無形的手」已逐漸發揮主導作用，未來澳門產業發展與內地之間的聯繫日趨緊密； 4. 由國家主導，澳門參與區域經濟一體化中的產業適度多元發展方向主要指向“世界旅遊休閒中心”的構建； 5. 藉著區域合作的機遇，橫琴開發項目突破了一些澳門發展條件上的局限，從而加強了澳門達成“世界旅遊休閒中心”的可行性。根據上述有關對產業適度多元發展的理解，本論文同時對澳門未來產業的發展提出若干建議。

目錄

第一章 緒論.....	1
第一節 研究背景.....	1
第二節 研究問題和價值.....	2
第三節 研究方法、假設和限制.....	4
第四節 中心論點及研究思路.....	5
第五節 章節安排.....	8
第二章 政治經濟理論及文獻綜述.....	10
第一節 政府干預理論及外部效應理論.....	10
第二節 產業政策理論－旅遊業.....	12
第三節 全球化理論.....	13
第四節 區域經濟一體化理論.....	16
第五節 目前有關澳門博彩旅遊業發展趨勢的研究.....	18
2.5.1 博彩旅遊業的模式.....	18
2.5.2 博彩業的不良效應.....	19
2.5.3 多元化發展的理據.....	19
2.5.4 多元化的定義.....	21
2.5.5 政府對賭業監管不足.....	21
2.5.6 政府和博企之間的博弈.....	22
2.5.7 政策和規劃的缺失.....	23
第三章 澳門產業發展現況分析.....	25
第一節 “一國兩制”下的澳門.....	26
第二節 澳門產業結構轉型分析.....	28

3.2.1	第三產業.....	28
3.2.2	製造業萎縮.....	28
3.2.3	具備發展旅遊業的條件.....	30
3.2.4	博彩旅遊業的發展分析.....	33
第三節	開放博彩專營權後博彩旅遊業的發展.....	38
3.3.1	全球化下博彩旅遊業的應對.....	38
3.3.2	博彩業引入競爭機制.....	39
3.3.3	開放專營權後的發展情況.....	40
第四節	博彩旅遊業與產業適度多元發展.....	46
第四章	澳門產業適度多元發展現狀及問題分析.....	48
第一節	什麼是澳門的產業適度多元化.....	48
4.1.1	提倡多元化的背景和依據.....	48
4.1.2	澳門特色的多元化論演變.....	49
第二節	拉斯維加斯發展經驗對澳門的啓示.....	53
4.2.1	拉斯維加斯發展模式.....	54
4.2.2	拉城與澳門在旅遊多元發展上的差距.....	57
4.2.3	由拉斯維加斯與澳門的不同之處論澳門的發展模式... ..	60
第三節	澳門博彩旅遊業發展的問題分析.....	62
4.3.1	存在的問題及隱憂－經濟方面.....	64
4.3.2	存在的問題及隱憂－社會方面.....	69
4.3.3	存在的問題及隱憂－政治方面.....	72
第四節	澳門發展產業適度多元化的必要性.....	73
4.4.1	產業結構更健全.....	74
4.4.2	全球化下競爭力提升.....	75
4.4.3	應對全球化下的危機.....	76

	4.4.4 減免對內地的負面影響.....	77
第五節	新加坡與澳門開發博彩旅遊業政策的比較.....	79
	4.5.1 賭牌的控制.....	80
	4.5.2 開發進度的控制.....	81
	4.5.3 博彩稅.....	82
	4.5.4 賭場的分佈.....	83
	4.5.5 負責任博彩建設.....	83
第六節	政策的不足之處.....	86
	4.6.1 政府對賭業監管不足.....	86
	4.6.2 缺乏推動多元旅遊的政策措施.....	88
第五章	產業適度多元化的政治分析.....	96
第一節	旅遊業發展與政府干預.....	96
第二節	“一國兩制”下澳門旅遊業的政策優勢.....	97
	5.2.1 《內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排》.....	97
	5.2.2 “自由行”政策的深化落實.....	98
第三節	中央政府對支持澳門博彩旅遊業發展政策的調整.....	100
第四節	中央政府支持澳門產業適度多元發展的一系列政策.....	102
	5.4.1 國家五年規劃綱要.....	102
	5.4.2 《珠江三角洲地區改革和發展規劃綱要》.....	104
	5.4.3 《橫琴總體發展規劃》.....	107
	5.4.4 《粵澳合作框架協議》.....	109
第五節	中央政府對特區政府產業適度多元政策的影響力.....	111
	5.5.1 加強對博彩業的管治力度.....	111
	5.5.2 加大對旅遊及關聯產業的支持力度.....	118
第六節	掌握“適度多元”的關鍵.....	125

第六章	區域合作下澳門實現產業適度多元發展的突破.....	128
第一節	區域合作下探索多元化發展的新路向.....	128
第二節	澳門參與“泛珠三角”區域經濟合作	129
6.2.1	“泛珠三角”形成和澳門參與的背景.....	130
6.2.2	“泛珠三角”區域合作的內在動因和戰略意義.....	131
6.2.3	對澳門的意義.....	133
第三節	澳門目前發展產業適度多元化的成效和局限.....	133
6.3.1	發展成效.....	134
6.3.2	發展局限.....	142
第四節	澳門產業適度多元發展的可行性—橫琴開發.....	145
6.4.1	橫琴開發背景.....	146
6.4.2	橫琴開發中實現多元發展的產業規劃.....	148
6.4.3	如何實現“世界旅遊休閒中心”	151
第七章	總結及建議.....	165
參考文獻	169