

澳门大学
社会科学及人文学院
公共行政硕士学位

中国农村环境污染防治政策执行研究
---以江苏省邳州市为例

学生姓名：陈敏

学生编号：M-A9-6406-4

指导老师：刘伯龙教授

此论文之提交是用以部分满足澳门大学公共行政硕士学位的要求

二零一一年四月

声　明

本人 陈敏，仅此声明，除去在文中清楚标明出处之部份外，全文均是本人原创之作。并且在此之前，不论部分或全部，并未用于满足本校或非本校之任何学位或学历的论文或报告之内。

学生签名：

日期：

UNIVERSIDADE DE MACAU
仁義禮知信
澳門大學

致谢

当看见论文装订成册之时，一种满足感和幸福感溢满全心。能够来到澳门大学读书，认识到这么多可爱可敬的老师和同学，我感到非常的开心。

我要感谢我的父母，谢谢你们无私的爱和支持。

我还要非常感谢我的论文指导老师刘伯龙教授，经过多次的修改到最终完成，刘教授始终给予我细心严谨的指导，本论文才得以最终顺利的完成。另外，我还要感谢萧杨辉教授、竺乾威教授和邝锦钧博士，他们在百忙之中对我的论文进行的指导和给予的宝贵建议。

我还要感谢办公室里的同事和同学，感谢廖小文秘书、庞新欣、田华、玉媚、叶巧、宁静、刘阔、秋雯、于茗卉等同学们。谢谢他们的无言支持和鼓励，给予了我莫大的动力。最后，我要感谢邳州市政府、邳州市环境保护局、邳州市审计局，他们给我提供了调查的宝贵资料。

谢谢！

摘要

良好的农村环境是农业生产和农村经济发展的基础，也是农民持续增收的重要保障。中国是一个农业大国，农村人口占国家总人口的 2/3，从上个世纪 70 年代中国农村环境政策的提出开始，中国政府在农村环境污染防治方面做出了巨大的改革。同时，随着农村环境问题的日益严重和保护的迫切性，政府又相继出台了一系列的农村环境污染防治政策，但是全国农村环境形势上仍然是持续恶化状态，不仅造成农民的经济损失也威胁其人身安全。本文应用政策执行理论中的组织理论，结合江苏省邳州市各乡镇的具体案例，对其农村环境污染防治政策的执行进行研究，发现目前造成农村环境污染日趋恶化的根本原因是由于地方各级政府在执行政策时存在严重的问题，诸如组织监管与考核不力、协调不顺、执法人员贪腐、职权混乱以及执法工作程序错位、后期管理不善等问题，都使得中央及上级政府制定的本来较为不错的政策在执行过程中变样，而与此同时，笔者觉得即便中央和上级政府制定了好的政策，投入了更多的资金支持，可如果在这样糟糕的地方政府和行政人员的执行下，再多的努力和支持也都只是徒劳。

目录

第一章 绪论 1

1.1 研究目的 1

1.2 文献综述 2

1.3 理论阐述 7

1.4 研究方法及研究框架 11

第二章 邳州市的基本情况及农村环境污染恶化成因 17

2.1 邳州市的基本情况 17

2.2 农村环境污染现状 18

2.3 农村环境污染恶化的主要成因 21

第三章 中国农村环境保护管理体制及政策内容 25

3.1 环境保护管理体制 25

3.2 中国农村环境保护政策的变革历程及其具体政策内容 27

3.3 目前邳州市农村环境污染防治政策内容 30

第四章 邳州市农村环境污染防治政策执行效果评估 33

4.1 邳州市农村环境污染防治政策执行的成效 33

4.2 邳州市农村环境污染存在的主要问题 35

4.2.1 农村生产性污染严重 35

4.2.2 农村生活性污染逐年加重 36

4.3 邳州市农村环境污染恶化的主要因素 38

第五章 农村环境污染防治政策执行中的问题—以邳州为例 43

5.1 实例探讨—以邳州市为例 46

5.1.1 监督、考核中出现的问题 46

5.1.2 相关机制制定不科学、授权不充分 56

5.1.3 组织成员问题 60

5.1.4 组织部门协调不顺 64

5.2 小結 68

第六章 总结和政策建议 69

6.1 加强监督权力的提升 72

6.2 将环保切实纳入党政干部的考核 73

6.3 提高执法者素质、构建高水平的执行组织 74

6.4 建立跨部门协调机制 75

6.5 信息公开化、增强环保意识 76

参考文献 78

附录： 86

访谈记录（一） 86

访谈记录（二） 90

访谈记录（三）.....93

访谈记录（四）.....96

访谈记录（五）.....99

访谈记录（六）.....101

访谈记录（七）.....103

访谈记录（八）.....106

访谈记录（九）.....108

UNIVERSIDADE DE MACAU
仁義禮知信
澳門大學