

澳門大學
社會科學及人文學院
公共行政碩士學位

中國義務教育政策在農村的執行研究
---以耒陽市南京鄉爲例

學生姓名： 馬　　婷
學生編號： MA964261
指導老師： 劉伯龍教授

此論文之提交是用以部分滿足澳門大學公共行政碩士學位的要求

二零一一年五月

聲　明

本人馬婷，僅此聲明，除去在文中清楚標明出處之部份外，全文均是本人原創之作。幷且在此之前，不論部分或全部，幷未用于滿足本校或非本校之任何學位或學歷的論文或報告之內。

學生簽名：

日期：

UNIVERSIDADE DE MACAU
仁義禮知信
澳門大學

致 謝

回想起 2009 年 9 月 3 日，我懷著激動和無限憧憬的心情來到澳門大學報到，正式開始了我的公共行政碩士求學階段。從第一年修課的滿滿收穫，到第二年的潛心調研做論文，我受益匪淺。此論文得以完稿，離不開衆多的支持和幫助，在此要向他們表達我最誠摯的謝意。

首先要特別感謝我的論文導師劉伯龍教授。劉伯龍教授是在港澳和內地公共行政學界內德高望重的一名資深學者，他淵博的知識和對中國大陸公共政策的獨特見解讓我在論文寫作過程中得到不少靈感。劉教授從選題、定題開始，到開題報告定稿、答辯，再到論文正式寫作、下鄉調研以及論文正稿的修改、潤色始終認真負責的給予我深刻而細緻的指導。劉教授耐心的指出我的錯誤，積極拓展我的思維方向。他嚴謹的治學態度和對學術的孜孜追求將影響和激勵我的一生，求學兩年來劉教授對我學業和生活上的指導和教誨我將銘記在心。借此機會，向劉伯龍教授致以深深的謝意。

其次，要感謝耒陽市教育局以及南京鄉相關領導、老師以及學生和學生家長們對我此次實地調研的支持和配合。是他們積極提供資料和數據，坦誠接受我的訪談，我才得到農村義務教育執行的真實數據，也讓我對公共政策執行的理解更加深刻。

接下來還要感謝澳門大學社會科學及人文學院公共行政學習的衆多教授，他們在第一年修課期間教授了我公共行政的專業知識，爲我論文寫作提供了扎實的基礎。尤其要感謝答辯委員會的蕭楊輝教授和鄺錦鈞教授，兩位教授在答辯過程中對我論文提出的疑問和建議讓我對論文的思考更深，他們提出的建議對我論文的定稿有很大的幫助。

此外，要感謝公共行政學系秘書 Claudy 小姐，求學的這兩年她幫助了我不少，尤其是論文答辯安排期間，而且她超强的工作能力和耐心和藹的態度是即將步入職場的我需要學習的地方。還要感謝辦公室的同事們，在論文寫作過程中和她們的交談也讓我頗受啓發。

最後要感謝我的家人，他們對我學業的支持和鼓勵是我一直努力的源動力。

時間的倉促及自身專業水平的不足，整篇論文肯定存在尚未發現的缺點，懇請閱讀此篇論文的老師、同學，多予指正，不勝感激。

UNIVERSIDADE DE MACAU
仁義禮知信
澳門大學

目 錄

致 謝 III
目 錄 V
第一章　緒論 1
第一節 研究背景 2
一、國內義務教育實況 2
二、國外義務教育發展概況 3
第二節 研究意義及目的 6
一、研究意義 6
二、研究目的 7
第三節 研究理論框架及方法 8
一、理論框架 8
二、研究方法 8
第二章　文獻探討 10
第一節 文獻研究背景 10
第二節 公共政策主要執行理論回顧 11
一、公共政策執行理論研究的興起 11
二、公共政策執行的主要理論流派 11
三、適用循環理論分析 14
第三節 中國義務教育政策解讀 17
一、建國初期的教育原型 17
二、文革十年的教育動蕩 19
三、改革開放後的蓬勃發展 20
第三章　耒陽市及南京鄉義務教育實況 24
第一節　耒陽市義務教育發展介紹 24
一、耒陽基本概況 24
二、耒陽義務教育發展概況 25
第二節 個案鄉鎮基本情況介紹 28
第四章　研究結果分析及討論 31
第一節 訪談結果分析及歸納 31
一、訪談調研回顧 31
二、政策執行者訪談結果歸納 31
三、政策受益者訪談結構歸納 33
第二節 農村義務教育在綱領發展階段存在的問題 35
一、《中華人民共和國義務教育法》普及程度不够 35
二、法律法規獎懲不够明確 36
三、對鄉鎮政府的職責劃分不够清晰 37
第三節 農村義務教育在資源分配階段存在的問題 39
一、國家義務教育經費投入不足 39
二、城鄉間義務教育資源分配不均衡 43
三、農村義務教育人力和物力缺口大 45

第四節 農村義務教育在監督階段存在的問題.....47
一、相關部門對農村義務教育的監督不力.....47
二、農村義務教育經費監管體制不完善.....49
三、農村輿論監督薄弱.....51
第五節 農村義務教育執行不力原因分析.....54
一、農村義務教育執行者認知不足.....54
二、農村義務教育執行者信息資源短缺.....54
三、農村義務教育執行者實際操作能力不高.....55
第五章 農村義務教育執行總結及建議.....57
第一节 農村義務教育執行問題小結.....57
第二節 提高農村義務教育政策執行效果的建議.....59
一、合理配置農村義務教育資源.....59
二、加大對農村義務教育監督力度.....62
三、加强農村義務教育政策層面的完善和宣傳.....63
結論.....66
參考文獻.....69
附錄一：《中華人民共和國義務教育法》修訂版.....74
附錄二：訪談記錄（一）.....80
附錄二：訪談記錄（二）.....81
附錄二：訪談記錄（三）.....82
附錄二：訪談記錄（四）.....83
附錄二：訪談記錄（五）.....85
附錄二：訪談記錄（六）.....87
附錄二：訪談記錄（七）.....88

表 一-1: 訪談結構圖.....9
图 二-1：循環理論示意圖.....13
图 三-1：南京鄉學校分佈圖.....30
表 四-1：2000 年-2009 年財政性教育經費支出統計表.....40
表 四-2：2005 年公共教育總支出占國民生產總值的百分比（按地區分類）.....41