



澳门大学
社会科学及人文学院
公共行政硕士学位

论文题目

中国农地征用补偿政策研究
——从失地农民权益保障角度出发

学生姓名：刘 震

学生编号：M-A5-6420-3

指导老师：刘伯龙 教授

此论文之提交是用以部分满足澳门大学公共行政硕士学位的要求

二零零七年八月

目 录

第一章 绪论	5
第一节 研究背景.....	5
第二节 研究方法与理论基础.....	6
第三节 研究体系.....	11
第二章 中国失地农民问题的出现	13
第一节 土地与农民的关系.....	13
一、土地对农民的重要性.....	13
二、农民在土地上的权利.....	14
三、当前中国农民与土地关系的现状.....	16
第二节 当前失地农民问题出现的原因.....	17
一、土地产权不清晰.....	18
二、土地征用法规不完善.....	20
三、征地补偿程序与方法不健全.....	20
第三节 当前失地农民的现状.....	21
一、失地农民数量庞大.....	21
二、失地农民是一个“没有什么再可以失去”的群体.....	23

第三章 中国农地征用补偿政策的建立	24
第一节 我国农地征用补偿政策的沿革	24
一、农地征用补偿政策建立的第一阶段.....	24
二、农地征用补偿政策建立的第二阶段.....	26
三、农地征用补偿政策建立的第三阶段.....	26
第二节 我国对失地农民补偿的现状	29
第四章 对农地征用补偿政策的评估	
——以西峡县回车镇为例	32
第一节 回车镇钢厂征地问题简要说明	32
一、回车镇自然情况简介.....	32
二、回车镇钢厂征地问题概述.....	33
第二节 对农地征用补偿政策实施所带来影响的评估	33
一、农地征用补偿政策实施对目标群体的影响.....	34
二、农地征用补偿政策实施对非目标群体和与政策相关环境变化的影响.....	37
第三节 对政策执行中出现问题的评论	44
一、“公共利益”界定不清.....	44
二、安置责任主体不明确.....	45
三、安置随意性大.....	46
四、环境保护被忽略.....	47

五、对政策执行的监督力度不够.....	47
第五章 完善我国农地征用补偿政策的建议.....	50
第一节 成功地区经验.....	50
一、土地换保障—苏州模式.....	50
二、加大就业安置力度.....	53
第二节 对完善农地征用补偿政策的相关建议.....	55
一、规范土地流转机制.....	55
二、细化征地补偿政策.....	57
三、健全社会保障体系.....	58
四、加大执法监督力度.....	60
结 语.....	63
附 录.....	68
参考文献.....	72