

摘要

“以博彩旅遊業為龍頭，以服務業為主體，各行業協調發展”是澳門回歸後，特區政府所訂立的發展路向。如今，旅遊博彩業已得到前所未有的蓬勃發展，特區政府的九成稅收正是倚重這個一支獨秀的行業。在經濟急速發展的同時，來澳旅客正以逐年雙位數字的比例增長，但罪案率、非法勞工以及驅逐出境的個案也隨之而起，澳門的移民政策、入出境管制是否仍合適呢？其中有沒有可以調整的空間呢？作為一個微型國際城市，在面積不到 30 平方公里、每年要面對二千多萬來自世界各地的旅客，保安當局是否有能力應付越來越多的不規則旅客呢？在人口只有 50 萬、但目前已有十多間不同類型的大專學府，有近三分之一的學額是為外地的留學生而設，政府與各院校投入大量的資源，到底留學生是否應學於斯、用於斯呢？外地勞工為本澳居民所作出的血汗與無私貢獻，政府能否給予他們一個“澳門居民”的名份，讓他們可以享受與行使公民的權利呢？以上種種問題，是目前特區政府面臨壓力與急切性最大、最重要的其中一個課題，因此，本文嘗試從這個出發點作出探討。

表面上看，澳門政府的移民政策是對非本地居民入境、逗留與居留的簡單問題，但實際上它是一系列與社會、經濟、人口、乃至中央與地方政府間關係的重要議題，尤其是涉及澳門的人力資源、經濟發展以及地區治安穩定等問題。如何透過移民政策的調整去解決上述三個問題是本文的研究重點。

本文第一章會分析政策漸進的理論，以及人口流動的管理政策；第二章會介紹澳門過去與現行的入境、逗留及居留制度；第三章着重評析澳門的移民政策與人口、人力資源的關係，並重點對輸入外地勞動力作出分析；第四章是探討移民政策對經濟發展的影響，尤其是投資移民與通關便利化的問題；第五章則研究對不規則移民及地區安全的管理；第六章是總結移民政策的問題，並提出一些可具操作性的建議；最後是文章的結論。

關鍵詞：移民、入境、逗留、居留、澳門居民、非本地居民