



澳門大學
社會科學及人文學院
公共行政碩士學位

內蒙古鄂托克旗荒漠化防治政策研究

學生姓名：劉濤

學生編號：M-A6-6426-7

指導老師：劉伯龍 教授

此論文之提交是用以部分滿足澳門大學公共行政碩士學位的要求

二零零八年七月

目 录

第一章 绪论	1
1.1 选题目的	1
1.2 研究现状	5
1.3 理论基础	6
1.4 主要论点	11
1.5 研究方法	11
1.6 研究框架	14
第二章 鄂托克旗的基本情况 及荒漠化扩大的主要因素	15
2.1 自然状况	15
2.2 社会经济状况	18
2.3 荒漠化形成、发展与现状	18
2.4 荒漠化扩大的主要因素	20
第三章 荒漠化防治管理体制及政策内容	23
3.1 荒漠化防治管理体制介绍	23
3.2 荒漠化防治政策的发展过程	25
3.3 目前内蒙古荒漠化防治政策的主要内容	28
第四章 鄂托克旗荒漠化防治的政策效果评估	33
4.1 治理效果不佳	36
4.2 农牧业减产，整体环境遭到破坏	37
4.3 导致人类生存条件恶化，地区贫困	39
4.4 破坏生产建设，阻碍经济发展，影响民族团结	40
第五章 荒漠化防治政策执行当中的问题	42
5.1 理论介绍	43
5.2 监督与考核的问题	44
5.2.1 中国的政治体制令监督失灵	45
5.2.2 监督机关独立性和权威性不高	48
5.2.3 人大监督形同虚设	49
5.2.4 新闻媒体无从监督	50
5.2.5 政府政绩考核不涉及荒漠化防治工作	51
5.2.6 考核制度不当	52

5.3 组织间缺乏协调	54
5.3.1 相关法律影响部门协调.....	55
5.3.2 没有总体领导机构，导致多头管理.....	56
5.3.3 县际协调不够.....	58
5.4 制定具体规章有失科学，授权混乱.....	59
5.4.1 舍饲政策缺乏配套制度对牧民经济补贴.....	59
5.4.2 退耕还林没有规章来保证技术支持.....	61
5.4.3 禁牧工作授权混乱.....	63
5.5 执行人员的问题.....	64
5.5.1 执行中的腐败行为.....	64
5.5.2 禁牧宣传不够，执法简单粗暴.....	66
5.6 小结.....	68
第六章 总结与政策建议	70
6.1 提高监督机构的独立性与权威性.....	74
6.2 将荒漠化防治纳入地方政府政绩考核.....	74
6.3 建立盟市荒漠化防治工作领导小组.....	75
6.4 建立领导干部问责制.....	76
6.5 严肃法纪，惩治行政腐败.....	76
参考文献	78
访谈个案	83
访谈记录（一）	83
访谈纪录（二）	87
访谈纪录（三）	91
访谈记录（四）	93
访谈记录（五）	95
访谈记录（六）	97
附件一：内蒙古自治区退耕还林管理办法	99
附件二：鄂尔多斯市禁牧休牧划区轮牧及草畜平衡暂行规定	103
附表：鄂托克旗林业局 2000-2007 年林业重点生态工程投资情况表.....	104