

**Curso de Mestrado**  
**da**  
**Área de Ciências Jurídicas**

**Responsabilidade civil extracontratual do Estado / Região**  
**Administrativa Especial de Macau**

Américo Xavier de Sousa

Faculdade de Direito  
da Universidade de Macau

## Índice Geral

Introdução	1
------------	---

### Parte I

#### Responsabilidade Civil Extracontratual da RAEM

1. Decreto-Lei n.º 28/91/M, de 22 de Abril	4
2. Responsabilidade Civil do Estado	
2.1. Evolução histórica	5
2.2 A responsabilidade civil do Estado na França	8
2.3 A irresponsabilidade civil do Estado legislador	9
2.4 A tese de Duguit sobre a responsabilidade civil do Estado legislador	11
2.5 Conceito de responsabilidade	14
2.6 Responsabilidade contratual e responsabilidade extracontratual	15
2.7 Responsabilidade subjectiva e Responsabilidade objectiva	15
3. Responsabilidade Civil Extracontratual do Estado no Direito Português	
3.1 Responsabilidade por actos de gestão privada	16
3.1.1 Gestão privada	16
3.1.2 Código Civil de 1966	19
3.2 Responsabilidade por actos de gestão pública	21
3.3 Actos pessoais / Actos funcionais	21
3.3.1 Critério de distinção entre actos funcionais e actos pessoais	23
3.4 Quatro situações da entidade responsável no Decreto-Lei n.º 48 051, de 21 de Novembro de 1967	24
3.5 Três formas de responsabilidade	24
I) Responsabilidade por factos ilícitos culposos	24
II) Responsabilidade por factos causais/pelo risco	27
III) Responsabilidade por factos lícitos	28
3.6 A inconstitucionalidade do Decreto-Lei n.º 48 051, de 21 de Novembro de 1967	29

3.7 Dificuldade na interpretação do artigo 7.º Decreto-Lei n.º 48 051, de 21 de Novembro de 1967	31
3.8 Abandono da distinção entre gestão pública e gestão privada	33
<b>4. Responsabilidade Civil Extracontratual na Constituição Portuguesa</b>	
4.1 Responsabilidade do Estado por privação da liberdade	34
4.2 Responsabilidade por danos causados por condenação injustas	34
4.3 Responsabilidade por lesão do direito ao ambiente	35
4.4 Responsabilidade por requisição e expropriação por utilidade pública	35
4.5 Responsabilidade dos titulares de cargos públicos	35
4.6 Responsabilidade dos funcionários e agentes da Administração	36
<b>5. Nova fase da Responsabilidade Civil Extracontratual do Estado no Direito Português</b>	37
<b>6. Decreto-Lei n.º 28/91/M de 22 de Abril no contexto da Constituição da República Portuguesa e Código Civil de 1867</b>	38
<b>7. Decreto-Lei n.º 28/91/M de 22 de Abril no contexto Estatuto Orgânico de Macau</b>	42
<b>8. Responsabilidade civil no Estatuto Orgânico de Macau</b>	45
<b>9. Estatuto Orgânico de Macau</b>	45
<b>10 Contencioso Administrativo</b>	49

**Parte II**  
**Lei Básica da Região Administrativa Especial de**  
**Macau**

<b>1. Responsabilidade civil extracontratual no contexto da Lei Básica da Região Administrativa Especial de Macau</b>	
1.1 O fundamento da responsabilidade civil	54
1.2 O fundamento da responsabilidade civil na Lei Básica	55
1.2.1 Extensão do princípio consagrado no artigo 36.º da Lei Básica	57
1.2.2 Responsabilidade por acto da função jurisdicional	60
1.3 Direito dos administrados	63
1.4. Responsabilidade objectiva ou subjectiva	64
1.5 Responsabilidade por actos legislativos	65
<b>2 Responsabilidade civil extracontratual no ordenamento jurídico da Região Administrativa Especial de Macau</b>	
2.1 Responsabilidade civil extracontratual da RAEM	66
2.2 Regulamento Administrativo	70
2.2.1 Noção de Regulamento Administrativo - Doutrina Portuguesa	71
2.2.2 Noção do Regulamento Administrativo - Doutrina Chinesa	72
2.2.3 Regulamentos Administrativos na Lei Básica	76
2.3 Fiscalização das normas na Lei Básica	87
2.4 Contencioso Administrativo	92
<b>3. Experiência da Região Administrativa Especial de Hong Kong na interpretação da Lei Básica</b>	100

### Parte III

## A responsabilidade civil do Estado na República

### Popular da China

1. Evolução histórica	104
2. A responsabilidade civil do Estado por actos legislativos no direito chinês	107
3. Lei Geral do Direito Civil da República Popular da China	108

4. Lei de Contencioso Administrativo	112
4.1 Reforma da Lei de Contencioso Administrativo	114
5. A Lei da Indemnização pelo Estado	114
5.1 Pressupostos da responsabilidade civil do Estado no direito chinês	116
5.1.1 Modalidades de compensação	119
• Compensação administrativa	119
• Requerente da compensação e entidade responsável pela compensação	122
• Procedimento da Compensação	123
• Formas de compensação e critérios para o cálculo	124
• Prazo para reclamar compensação do Estado	125
• Aplicação da Lei da Indemnização pelo Estado aos estrangeiros	126
• Taxas	126
• Danos resultantes do defeito ou falta na manutenção e gestão das obras públicas	126
• Sistema de Reparação governamental	127
• Meios de reparação e os seus princípios	128
• Diferença entre compensação e reparação	129
Conclusão	131