



澳門大學  
UNIVERSIDADE DE MACAU  
UNIVERSITY OF MACAU



澳門大學

社會及人文科學院

碩士論文

# 珠海市外來農民工問題和政策分析

研究生：趙志強

學號：M-A2-6906-7

指導教授：劉伯龍

二零零五年十月

# 目 錄

前言	1
第一章：緒論	
一、問題的提出	4
二、研究目的	5
三、研究方法與局限性	5
四、本研究所遵循的理論框架	6
第二章：外來農民工介紹	
一、外來農民工概念、產生及其狀況	9
二、珠海市外來農民工概況	12
三、珠海市外來農民工社會現狀與問題	13
1、外來農民工就業與收入	13
2、外來農民工生活狀況	16
3、外來農民工其他情況	17
四、外來農民工給所在城市帶來的社會問題	19
第三章：珠海市有關外來農民工的公共政策介紹	
一、邊防檢查政策	21
1、政策內容介紹	21
2、政策效力與認受狀況	22
二、暫住證管理政策	24
1、政策內容介紹	24
2、政策效力及認受性	26
三、勞動就業政策	27
1、政策內容介紹	27

2、政策效力及實際執行情況介紹·····	31
四、社會保障政策·····	32
1、政策內容介紹·····	32
2、政策效力及實際執行情況介紹·····	33
第四章：珠海市外來農民工政策分析	
一、政策的合法性·····	34
1、關於政策合法性的理論分析·····	34
2、外來農民工政策的合法性分析·····	35
二、政策的公平性·····	37
1、有關公平性的理論分析·····	37
2、外來農民工政策的公平性分析·····	39
A·二元戶籍制度分析·····	40
B·暫住證分析·····	43
C·勞動就業政策公平性分析·····	43
D·社會保障政策公平性分析·····	44
E·外來農民工子女教育政策分析·····	45
三、執行理論·····	47
1、政策執行的相關理論·····	47
2、外來農民工政策執行的分析·····	48
A·政策宣傳不夠，外來農民工對政策的瞭解不多·····	48
B·政策配套措施不完善，導致執行困難·····	49
C·部分執法人員不守法紀，導致執行變樣·····	49
D·執行缺乏監督體系·····	50
E·執行部門利用職權謀取地方經濟利益或部門經濟利益·····	51

F·執行回饋效果差，實際情形發生變化後，政策沒有做回應的變化，導致政策效益降低·····	53
第五章：珠海“民工荒”現象分析·····	55
第六章：政策改革建議·····	59
第七章：結論·····	63
參考文獻·····	67
附件一：珠海市有關外來農民工各項法規	
A. 珠海市暫住人口管理條例·····	70
B. 珠海市外來務工人員勞動管理條例 ·····	71
C. 珠海市招用外來勞動力分類管理辦法 ·····	73
D. 珠海市職工醫療保險暫行規定 ·····	73
E. 《珠海市職工醫療保險暫行規定》補充規定 ·····	76
F· 珠海市外來勞務人員大病醫療保險暫行辦法 ·····	79
G· 珠海市企業工資支付條例 ·····	80
H· 珠海市違反勞動法律法規行政處罰條例 ·····	82
I· 珠海市戶口遷移管理規定 ·····	83
附件二：田野考察個案訪談內容	
個案一·····	86
個案二·····	86
個案三·····	86
個案四·····	87
個案五·····	87
個案六·····	87
個案七·····	87
個案八·····	88

## 圖表目錄

圖表一：珠海市外來暫住人口（外來農民工）數量.....	12
圖表二：新浪關於“邊防證”及“二線關”的調查.....	23
圖表三：新搜狐於“暫住證”的調查.....	26
圖表四：珠海市外來農民工與珠海市戶籍人員社會保險繳費比例.....	32