

導論

自 1978 年中國改革開放後，中國經濟社會起了很大的變化，計劃經濟體制逐步解體，市場化改革逐步深入，國民經濟快速發展，投資需求不斷高脹。與此同時，從前不合理的收入分配格局也逐步得以糾正，居民的消費需求也不斷湧現。由於投資和消費兩大需求急劇增長，在國民經濟保持快速增長的同時，也存在着較大的通貨膨脹壓力。

從 1993 年開始，朱鎔基總理爲了整治經濟過熱和高通貨膨脹現象，中國政府採取了適度從緊的財政貨幣政策。經濟環境明顯得到改善，通貨膨脹率迅速回落。1996 年物價指數下調爲 6.1%，國民經濟成功地實現了“軟着陸”。這是中國宏觀經濟調控政策上的重要事情，爲治理市場經濟條件下通貨膨脹積累了寶貴的經驗，亦証實適度從緊的財政政策並非是全面從緊，而是結構性從緊，並根據改革與發展及宏觀調控需要而作出的相關抉擇。

1997 年 7 月 2 日，亞洲金融風暴首先在泰國爆發，迅速席卷了馬來西亞、新加坡、印度尼西亞、菲律賓等東南亞國家，各國股市暴跌，滙率下降，生產停滯，經濟出現負增長，泡沫經濟破滅。香港也很快受到波及，股市由 17,000 點跌到 8,000 多點。美、加拉美洲及前蘇聯東歐國家都受到不同度的影響。日本經濟在經歷了 90 年代長期低迷後，亞洲金融危機的沖擊更使其雪上加霜。全球經濟和貿易的增長步伐明顯地減慢。

在這個全球受影響的環境下，於 1998 年，中國經濟形勢也發生急劇的變化。亞洲金融危機的影響明顯加深，長期以來盲目建設帶來的結構不合理等深層次矛盾，在國際經濟環境急劇變化和國內市場約束雙重因素作用下，更加明顯地突現出來，內需不振，出口下降，投資增長乏力，經濟增長回落，中國經濟面臨着更嚴峻的考驗。同年下半年開始，中國法定實施積極財政政策，這政策是一種擴張性財政政策，主要政策目標是刺激需求，促進經濟的增長，並以增發國債為主要措施。隨着政策實施的深化，可以看到積極財政政策的鮮明特點，它的主要政策目標和政策手段不是單一的而是全方位的。從其政策手段分析，是以增發國債和增加稅收為主要手段，實際上國債和稅收構成積極財政政策重要的兩環。與此同時，財政政策上全面啓動稅收支出，財政補貼，財政貼息出口退稅等各種財政手段。

由於擴張性支出政策的局限性，人們將目光集中到減稅政策上，希望通過減稅刺激投資和消費，從而促進經濟進一步復蘇。在實施積極財政政策好幾年中，國稅收取超常的增長，宏觀稅負也有所提高，稅收彈性系數以倍上升。然而在實施積極財政政策中，即擴大公共支出的同時，沒有同步實施相應的減稅政策，使擴張性支出政策效應出現遞減現象，影響宏觀調控措施的實施效果。本文將對稅收政策究竟能否有助配合推行積極財政政策發揮作用而進行研究及分析。

本論文主要分爲五個章節來進行分析：第一章先探討西方各學派的財政理論及政府職能的演變，從而分析中國社會主義市場經濟下政府和財政的經濟職能。第二章是探討改革開放前後中國計劃經濟體制下的財政政策的演變及發展過程。第三章是了解改革開放後積極財政政策的實施過程內容及主要措施。第四章分析積極財政政策實施後的效果及其經濟效應理論分析。

中國是一個發展中的國家，現今正處於經濟快速增長的高速發展過程，而積極財政政策已推行了 7 年，隨着環境及經濟之轉變，這項政策是否應退出或進行持續發展，本文透過實施積極財政政策與現行稅收政策之雙向互動關係進行分析，從相應數據印證其持續發展之可能性。