

论文摘要

论城市社区的功能整合与体制创新

——以上海市闵行区为案例的实证分析

社区 (community) 一词源于拉丁语。西方社会对社区概念存有各种不同的理解与定义。随着中国改革的深入推进, 社会发生了深刻变化, 社会结构的变化、社会人群的分层、社会组织的发育以及社会问题的凸现等因素, 共同促进了中国城市社区的孕育和发展。为了适应形势发展需要, 民政部重新引入“社区”概念, 用于城市管理领域, “社区”被赋予了与西方社区概念不同的含义, 中国的社区建设也更多地带上了行政色彩。因此, 对中国社区建设的现状进行调查、梳理、分析有着强烈的现实意义, 而实证研究结合理论的阐述对问题的阐明有巨大的帮助。本文就是在这一方法论的指导下以上海市闵行区的社区经验分析并解决城市社区建设在理论上面临的困境。

上海市闵行区的社区建设起步于96年, 经过六年的探索与实践, 初见成效, 但未能完全适应形势需要。本文认为, 闵行区社区的功能需进一步整合, 当前应着重完善、健全社区的融合功能、保障功能和价值导向功能; 社区建设需加快体制机制的创新, 着重明确社区定位, 确定社区建设总体及阶段性目标, 转变街道工作体制, 实现重心下移, 建设社区自治组织, 增强居民自治、参与意识, 完善社区工作者录用、管理机制, 推进社区建设各项工作特别是社区服务机制创新。

本文最后认为, 鉴于中国社区建设带有行政色彩的特点及居民参与、自治意识尚处发育阶段的现状, 需发挥党组织在社区建设中的领导核心作用, 加强对社区建设的领导, 从领导逐步过渡到指导, 形成以政府为主导、街道办事处、居委会为主体、社区各方面共同参与的社区建设新格局, 共同推进社区建设, 建设环

境优美、治安良好、服务完善、充分自治、文化生活丰富、人际关系和谐的新型现代化社区。

关键词： 社区 社区建设 功能整合 体制创新