

论文摘要

深化我国事业单位改革的基本对策分析

——以上海市园林绿化行业为例

论文旨在通过分析我国事业单位的涵义和特征, 历次改革的过程以及存在的弊端, 研究我国事业单位进一步改革的目标和分类, 探索适应社会主义市场经济发展的事业单位改革的基本对策。

论文借鉴政治学、行政学、经济学、社会学等学科的理论和方法, 用文献研究法和案例分析法等研究方法, 通过理论分析和案例剖析, 阐述我国事业单位涵义和特点, 以及在计划经济体制下形成的事业单位的弊端, 分析几次事业单位改革的过程和改革模式, 立足国情和事业单位的实际, 同时借鉴国外新公共管理理论和公共事业改革的有关经验, 提出进一步深化我国事业单位改革的基本对策。

论文首先指出, 事业单位是具有中国特色的法人社会组织, 是我国公共部门中向公民和社会提供公共服务的主体, 有着其存在的合理性。事业单位一般具有公益性、公有性、服务性的特点。进而分析指出, 目前事业单位存在以下问题: 投资和兴办主体结构单一, 布局不合理, 发展水平低; 内部机制不活, 效率低下, 服务质量不高; 机构重叠, 人浮于事, 加重国家财政负担。因此, 为适应形势的发展, 急需进行改革。事业单位改革不仅是我国行政体制改革的配套要求, 也是事业单位自身走向社会、面对市场的实际需要。

论文针对前几年事业单位改革中出现的目标不明、类别不清、盲目产业化、法制不全等问题, 提出深化改革首先要进一步明确事业单位的改革目标, 即政事分开。其次, 在此基础上, 提出从组织形态上, 将事业单位分为从事社会服务和公用事业服务

的事业单位、从事推进社会保障、社会救济、慈善施助事业发展的事业单位和从事政府与企业之间沟通协调服务的事业单位等三种类型，为深化改革提供依据。

论文最后提出，在我国目前向市场经济转型的过程中，要根据事业单位的不同类型，结合事业单位所存在的领域和各自的特点，构建事业单位的社会化发展格局，采取个性化的改革路径，将部分事业单位推向市场，走企业化道路；将另一部分事业单位转为中介组织；同时加强事业单位内部管理和监管。通过改革，使公共服务的供给方式向多种类、多中心的社会组织共同供给的多种方式转变。

关键词：我国事业单位 城市园林 社会化 深化改革 基本对策