

澳 门 大 学
社会及人文科学学院
公共行政硕士论文

深化我国事业单位改革的基本对策分析

——以上海市园林绿化行业为例

论文撰写人：梁 超

学 号：M-A2-6950-8

论文导师：浦兴祖 教授

完成日期：2004 年 8 月

目 录

第一章 绪论	1
一、问题的提出和研究的意义	1
二、研究的对象	2
三、研究的目标	2
四、研究的方法	4
五、论文的结构	5
第二章 事业单位的涵义与特征分析	6
第一节 事业单位的涵义	6
一、事业与事业单位	6
二、公共与公共事务	8
三、公共事业	9
第二节 公共事业的特征	9
一、公共性	10
二、非营利性	10
三、规模性	10
四、超前性	11
第三章 我国事业单位的特点与弊端	13
第一节 计划经济体制下事业单位的特点	13
一、经济上的计划性	13
二、政治上的集权性	13
三、界定的局限性	14

第二节 事业单位管理的特征	14
一、高度行政化	14
二、主体单一化	16
三、资源配置非社会化	16
四、职能扩大化	17
第三节 事业单位存在的弊端	17
一、机构重叠、人员膨胀	17
二、政事不分、职责不明	18
三、结构失调, 资源低效	18
第四章 我国事业单位改革的过程和模式分析	19
第一节 事业单位的改革过程	19
一、重建与探索阶段(1978-1987年)	19
二、深入与拓展阶段(1987-1996年)	20
三、全面革新阶段(1996年至今)	24
第二节 事业单位历次改革的模式分析	24
一、低水平的市场化的模式	25
二、为中央和地方财政减负的模式	25
三、向企业转制和改制的模式	25
第五章 深化我国事业单位改革的基本对策	26
第一节 事业单位存在的必要性	26
第二节 事业单位改革的目标—实行政事分开	27
一、职能分开	27

二、机构编制和规范分开	28
三、机构名称分开	28
第三节 事业单位的分类	28
第四节 基本对策	30
一、实现社会化的事业发展格局	30
二、完善事业单位内部管理	42
三、加强事业单位监管力度，建立多元化的事业监督管理制度	45
结论	47
参考文献	51