

内容摘要

发达城市扶助贫困人口的解决之道

——以香港为启示

本文以贫困人口就业与社会保障制度中的社会救助（济）为主要关注对象，试图从济贫制度的创新中寻找贫困人口就业的解决之道。本文以香港特别行政区的济贫政策为个案作为参考，从两条主线寻找贫困人口通过就业纳入社会保障的途径：一是促进“本人在本地就业或得到社会保障”，尤其关注社会保障的程度对就业的影响。二是“本人通过迁徙带动就业”，上海市的贫困救助对象中的大多数在物质上并非绝对贫困，他们和中西部地区相比仅仅是相对贫困。而考虑到任何社会中社会救助和就业问题的解决不能脱离当时的社会经济状况和历史条件，也要充分调动所有的社会资源，因此，本文试图通过就业方式的创新，即通过人口流动与资产利用效率最大化这一命题论述东部相对贫困人口带着资产到中西部生活就会促进消费和增加就业。从而逐步解决中国东部大城市所面临的贫困人口就业和济贫这两个难题。

关键词：

济贫制度 社会救助 社会保障 香港的济贫政策 就业弱势群体 相对贫困