

論文摘要

「社會保障」一詞自十九世紀末出現以來，已逐漸受到東西方國家的關注，社會保障就成為“責任政府”的一個重要任務，而有關制度經多年之演變後，更逐漸形成了西方福利國家的理論。社會保障主要是涉及資源的運用，由於各國國情不同，所形成之社會保障制度亦有所不同，因而導致很多地區產生社會保障的危機，亦由於福利範圍的不斷擴大，社會保障的稅項亦隨之大幅增加，以致整個保障體系出現了很多嚴重的問題，甚至逐步朝向崩潰的方向，因而促使很多國家的社會保障制度需要不斷地進行修改及調整。

在澳門方面，社會保障是沿於民間慈善團體的濟貧活動，而澳門政府參與社會保障工作僅始於二十世紀三十年代，但真正為社會保障制度建立框架卻直至八十年代才正式出現，到了九十年代澳門的社會保障制度更進入了另一里程碑，政府主動投放大量的資源建立了一個保障範圍廣泛的「社會保障基金」。

隨著經濟、社會及政治環境的變遷，澳門的社會保障政策，尤其是在資源配置方面應作適度的調整，本文就是以政府介入社會保障事務的目的為基石，從資源配置的層面研究本地區現行社會保障制度存在的問題及困難，並作出不同程度的建議，使澳門的社會保障機制邁向穩健、成熟的發展。

至於在內容構建方面，隨論文摘要及序言外，本文主要分爲六章，第一章是以社會科學調查研究的理念爲基礎，在取材及研究背景方面向讀者作一介紹；第二是本文的主要理論基礎部分；第三是從不同的角度介紹澳門政府的社會保障政策，首先是從歷史的角度介紹澳門社會保障制度的形成及澳門現存之社會保障機制，再以政策模式爲基礎對澳門的社會保障機制及社會保障政策進行分析，繼而闡述選擇以澳門社會保障基金作爲本文研究對象的主要原因及對該社保基金作一簡介，然後以系統理論爲框架，從投入、轉化、產出及反饋四個層面介紹社會保障基金政策的制定過程並藉此分析澳門政府介入社會保障事務的意圖；本文的第四章是以公共財政學的理念研究社會保障基金的財政來源及資源配置並以此爲基礎帶出該制度現存之問題；由於本文的編幅不少，故透過第五章的綜合分析部分爲全文的重點作一撮述，以便加深讀者對本文的印象；最後在第六章除對全文作出扼要的總結外，更爲澳門社會保障的未來發展路向提出個人的建議。