

澳門大學
社會及人文科學學院
公共行政碩士學位課程

論 文

導師：林明基博士

題目：從「社會保障基金」的運作分析澳門政府在社會保障政策方面
的資源配置及未來發展路向

學員姓名：傅潔芳 Maria Fátima Fu

學員編號：M-AO-6906-3

答辯日期：24-08-2004

目錄

論文摘要

序言

目錄

圖目錄

表目錄

第一章 研究背景

第一節 研究動機

一、經濟原因

二、社會原因

三、政治原因

第二節 研究價值

第三節 研究對象

第四節 研究設計

第五節 資料搜集方法

第六節 設計的限制

第二章 研究之理論基礎

第一節 社會保障簡述

一、「社會保障」的定義及範圍

二、社會保障機制的發展簡述

三、國際社會保障的主要模式

第二節 系統理論

第三節 公共政策的決策模型

一、理性決策方法

二、非理性決策方法

三、綜合決策方法

四、意識形態決策方法

第四節 財政理論

一、資源最適配置

二、所得分配的公平

三、製造經濟穩定與增長

第三章 澳門政府社會保障政策的演變概述

第一節 歷史演變

第二節 澳門的社會保障機制

一、勞工暨就業局

- 二、社會工作局
 - 三、社會保障基金
- 第三節 澳門的社會保障模式
 - 一、從澳門社會保障的機制方面出發
 - 二、從澳門社會保障政策的層面出發
- 第四節 「社會保障基金」在澳門社會保障政策方面的重要性
- 第五節 「社會保障基金」概述
 - 一、資金來源及開支
 - 二、保障對象
- 第六節 從「系統理論」看社保基金的政策制定過程
 - 一、投入：政策需要
 - 二、轉化：協商過程
 - 三、產出：政策形成
 - 四、反饋：政策修訂
- 第七節 澳門政府介入社會保障事務的意圖
 - 一、維持社會穩定，緩和勞、資雙方的衝突及矛盾
 - 二、增加澳門政府的管治效能及活動空間
 - 三、為過渡期政府保留美好的聲譽
 - 四、政府將責任轉移予公眾
- 第四章 從資源配置的角度剖析澳門社會保障基金在運作過程中存在的問題及障礙
 - 第一節 行政運作
 - 一、現行之管理委員會制度難以保持「政治中立」
 - 二、行政程序繁複導致援助金發放的延誤
 - 三、在投資計劃方面尚未符合資源的最有效運用
 - 四、未能嚴格對欠供款人士執行罰款措施
 - 第二節 主要財政來源及集資方式
 - 一、實際供款人數所佔的比例不斷下降
 - 二、採用「劃一費率」的資金籌集方式有違「公平」及「社會保險」的再分配功能
 - 三、集資方式不合比例有違危險分擔的本質
 - 四、過分依賴政府撥款導致社保面臨瓦解及失衡的危機
 - 五、「世代轉移」的援助方式將影響社保基金財

政來源的穩健性

第三節 資源配置

- 一、各項福利援助額偏低因而未能發揮到社會保障的作用
- 二、各項援助的發放比例不均稱
- 三、援助對象集中於勞動階層導致社保基金的援助面過於狹窄

第五章 綜合分析

第六章 結論及建議——建立社會保障綜合安全網

參考資料

附件