

澳 门 大 学
社会及人文科学学院
公共行政硕士论文

双重背景下当代中国行政主体的重塑

论文撰写人：杜 英

学 号：M-AO-6949-6

论文导师：孙君明 副教授

二零零三年六月二十日

目录

导论	1
1、问题提出和研究现状	1
2、研究框架	3
第一章 全球化行政改革浪潮与中国行政改革	6
第二章 加入 WTO 对中国行政改革的影响	10
第一节 WTO 为中国行政改革提供了不可抗拒的压力和动力	10
1. 中国政府要承担 WTO 成员义务,履行 WTO 协议必须进行行政改革	10
2. 中国政府为在全球经济体系中赢得优势地位必须进行行政改革	11
第二节 加入 WTO 为中国行政改革提供了目标模式和参照路径	12
1. 加入 WTO 为中国行政改革职能的转变提供了目标模式,为机构改革提供了参照的路径	12
2. 加入 WTO 为行政流程的再造提供了指导	13
3. 加入 WTO 为行政分权的规范化提供了压力和规范	14
第三章 行政主体重塑是当代中国行政改革的应然路径选择	17
第一节 行政改革的一般路径	17
1. 机构改革	17
2. 目标再设计	17
3. 流程再造	18
4. 权力再分配	18
5. 制度创新	18
6. 运作机制重构	19
7. 行政主体重塑	19

第二节 当代中国行政改革的应然路径选择-----	20
1. 重塑行政主体是当代中国行政生态环境对行政体系提出的迫切要求，是行政体系和行政生态环境维持动态平衡的需要-----	20
2. 改革必须有改革者，行政改革必须凸现改革者的主体地位，增强改革者改革的动力-----	21
3. 行政主体的重塑可大大增加行政体系吸纳、整合与利用各种资源支持变革的能力-----	22
4. 行政主体重塑的改革路径可以有效的带动整个行政体系的改革-----	23
5. 行政主体重塑的改革路径可以有效的巩固行政改革的成果-----	23
6. 在制度与人的互动中，人具有主观能动性，是更为重要的一方-----	24
第四章 在全球化行政改革和加入 WTO 双重背景下重塑行政主体-----	27
第一节 双重背景对中国行政主体重塑的影响-----	27
1. 中国政府管理现代化有了新的要求，而政府管理的现代化说到底取决于管理主体的现代化，即人的现代化，其本质是知识-----	27
2. 行政主体重塑在行政改革中的重要性更加凸显-----	27
3. 行政主体的重塑面临着空前压力，产生了强劲的动力-----	28
4. 行政主体的重塑具有范例引导-----	28
第二节 中国行政主体重塑的内容-----	29
1. 行政主体行政理念的重塑，重点是塑造行政主体的“公共行政”、“依法行政”“服务行政”的理念-----	29
2. 行政主体行政责任的重塑，重点是强化行政主体的行政责任意识-----	30
3. 行政主体行为规范的重塑，重点是将塑造行政主体的良好形象，提高行政主体的公信力-----	30

4. 行政主体行政技能的重塑，重点是使行政主体掌握现代行政的技能，适应WTO规则下对公共事务进行高效管理的和提供高效公共服务的需要	30
第三节 中国行政主体重塑的手段	31
1. 重塑行政主体的动力及资源支持	31
2. 重塑的具体途径	32
第五章 结语	36
注释	37
参考文献	40