



社會科學碩士課程

《當代中國研究》

---

# 由公共政策制定及執行探討 中國的環境保護政策

——附廣東省環境保護政策作為個案分析

研究生：陳淑貞

指導老師：蕭揚輝博士

語文：中文

論文頁數：105頁

日期：2003年11月

澳門大學 · 社會及人文科學學院

# 目錄

緒 論 .....	9
第一節 研究的背景 .....	9
第二節 研究的目標 .....	10
第三節 研究的意義 .....	10
第四節 研究的取向 .....	11
第五節 研究架構 .....	12
第六節 研究限制 .....	12
第七節 概念界定與說明 .....	13
一、環境保護政策 .....	13
二、決策模式：有限理性決策模式 (Bounded Rational Model) .....	16
第一章 環境保護的概述 .....	18
第一節 環境保護的源起 .....	18
第一節 環境保護的目標 .....	19
第三節 已發展國家或地區的環境保護政策 .....	21
一、美國的環境保護政策 .....	21
二、日本的環境保護政策 .....	22
三、台灣的環境保護政策 .....	25
四、小結 .....	27
第二章 中國環境保護政策概述 .....	29
第一節 中國環境保護政策演變 .....	29
一、建國初期至民革期間的環境保護政策 .....	29
二、改革開放期間的環境保護政策 .....	30
三、80至90年代經濟起飛時期的環境保護政策 .....	31
四、90年代末至現今經濟國際化期間的環境保護政策 .....	32
第二節 中國環境保護政策的制定 .....	35
一、中國環保現況 .....	35
二、中國環境保護的發展趨勢 .....	38
第三節 中國環境保護政策的內容 .....	40
一、環境影響評價制度 .....	40
二、“三同時”制度 .....	41
三、排污收費制度 .....	42
四、環境保護目標責任制度 .....	43
五、限期治理制度 .....	43
六、城市環境綜合整治定量考查制度 .....	44
七、污染集中控制制度 .....	44
八、排污許可證制度 .....	45
第四節 中國環境保護政策的執行 .....	46
一、中國的環保行政體系 .....	47

二、 中國的環保法律體系 .....	49
<b>第三章 政策分析 .....</b>	<b>64</b>
第一節 中國環境保護政策的局限性 .....	64
第二節 中國環境保護政策局限性的原因 .....	66
1、 環保部門統一監督管理職能難以發揮 .....	67
2、 法律法規不適應形勢需要 .....	67
3、 法律規定過於寬泛，缺乏可操作性 .....	68
4、 一些環保制度政策落實不到位 .....	68
5、 相關政策的制定缺乏程式規範 .....	69
6、 環保部門行政不作為現象時有發生 .....	70
7、 現場執法能力弱 .....	70
第三節 政策的決策模式 .....	71
<b>第四章 個案分析——廣東省環境保護政策 .....</b>	<b>72</b>
第一節 廣東省環境保護政策之內容 .....	72
一、 簡介 .....	72
二、 發展歷程 .....	72
三、 廣東省環境現況 .....	74
四、 廣東省環境保護政策目標 .....	78
五、 政策簡介 .....	79
第二節 廣東省環境保護政策之執行 .....	85
一、 廣東省環境保護組織架構 .....	85
二、 廣東省環境保護法及行政 .....	88
第三節 政策的局限性 .....	95
<b>結 論 .....</b>	<b>96</b>
第一節 研究發現 .....	96
第二節 改進建議 .....	99
<b>參考文獻 .....</b>	<b>102</b>
一、 書 籍 .....	102
二、 法律文件 .....	103
三、 互聯網 .....	104
四、 其 他 .....	105
<b>附 錄 .....</b>	<b>106</b>
〈中國人民共和國環境保護法〉 .....	106