



澳門大學
社會科學及人文學院
公共行政碩士學位

老有所養
——包頭市城鎮養老保險政策研究

學生姓名：李玥娜

學生編號： M-A6-6425-1

指導老師：劉伯龍教授

此論文之提交是用以部分滿足澳門大學公共行政碩士學位的要求

二零零九年八月

致 謝..... - 3 -

第一章、緒論..... - 1 -

 第一節 前言..... - 1 -

 第二節 問題的提出..... - 2 -

 一、我國人口老齡化的特徵..... - 3 -

 二、包頭市人口老齡化問題較嚴重..... - 4 -

 三、包頭市養老保險改革的迫切性..... - 5 -

 四、包頭市社保局預計 2007 年企業養老保險基金缺口較大..... - 6 -

 五、包頭市養老保險統籌較低，相關部門正準備開始向市級統籌過渡..... - 7 -

 六、養老保險制度中存在的不規範行為備受關注..... - 7 -

 七、小結..... - 8 -

 第三節 研究目的..... - 9 -

 第四節 文獻綜述..... - 9 -

 一、單一角度的研究..... - 9 -

 二、整體宏觀角度的研究..... - 10 -

 第五節 研究方法與局限..... - 12 -

 一、研究方法..... - 12 -

 二、局限性..... - 15 -

 第六節 主要理論基礎..... - 15 -

 一、社會保障的理論..... - 15 -

 二、公共政策的理論..... - 16 -

第二章、養老保險的基本概述..... - 19 -

 第一節 養老保險的相關內容..... - 19 -

 一、養老保險及其特徵..... - 19 -

 二、養老保險模式劃分..... - 21 -

 第二節 我國城鎮養老保險政策的發展及總體現狀..... - 22 -

 一、我國城鎮養老保險政策的發展歷程..... - 22 -

 二、我國城鎮養老保險政策的改革..... - 25 -

 三、我國城鎮養老保險制度的現狀..... - 28 -

第三章、包頭市城鎮養老保險制度..... - 33 -

 第一節 包頭市城鎮基本概況..... - 33 -

 一、城市的特點..... - 34 -

 二、城鎮發展情況..... - 35 -

 三、人口結構及其老齡化..... - 37 -

第二節 包頭市企業養老保險制度的發展以及政策介紹	- 40 -
一、包頭市傳統體制時期的養老保險制度(1951 年-1985 年)	- 40 -
二、包頭市養老保險的改革階段（1986-至今）	- 42 -
第四章、對包頭市城鎮養老保險進行分析	- 49 -
第一節 對於包頭市城鎮養老保險效果的評估	- 50 -
一、目標群體與執行機構的界定	- 50 -
二、目標群體的效果評估	- 52 -
三、執行機構的效果評估	- 56 -
四、包頭市養老保險政策效果的綜合評估	- 58 -
第二節 對於包頭市城鎮養老保險效率的評估	- 62 -
一、政策層面的養老保險效率的評估	- 62 -
二、政策執行層面的效率問題	- 63 -
三、從可持續行發展角度對包頭市城鎮養老保險的效率問題的展望	- 67 -
第三節 對於包頭市城鎮養老保險公平性的評估	- 68 -
第四節 對於包頭市城鎮養老保險回應性的評估	- 73 -
第五章、包頭市城鎮養城鎮老保險政策研究總結及建議	- 82 -
第一節 包頭市城鎮養城鎮老保險政策的研究總結	- 82 -
第二節 包頭市城鎮養老保險改革的重要意義	- 88 -
一、政治意義	- 88 -
二、社會意義	- 89 -
三、經濟意義	- 89 -
第三節 構建有效的包頭市城鎮養城鎮老保險體系的原則	- 90 -
一、公平原則	- 90 -
二、民主化原則	- 91 -
第四節 構建有效的包頭市城鎮養城鎮老保險體系的建議	- 92 -
一、對養老保險政策執行過程中的建議	- 92 -
二、政策層面的完善與制度的革新	- 94 -
參考文獻	- 99 -
參考網站	- 101 -
附錄一：訪談個案	- 103 -
訪談記錄一	- 103 -
訪談記錄二	- 105 -
訪談記錄三	- 107 -
訪談記錄四	- 109 -

訪談記錄五..... - 111 -

訪談記錄六..... - 112 -

訪談記錄七..... - 113 -

訪談記錄八..... - 114 -

附錄二：相關主要政策.....- 116 -