



澳門大學
社會科學及人文學院
公共行政碩士學位

台灣民主化與公務員政治中立

(Taiwan's Democratization and Political Neutrality of Civil Servants)

學生姓名：林啟勝

學生編號：M-A4-6409-1

指導老師：余永逸 博士

此論文之提交是用以部分滿足澳門大學公共行政碩士學位的要求
二零零八年二月

第一章 緒論

第一節	民主化是世界的趨勢	5
第二節	研究動機及目的	8
第三節	研究方法	11
第四節	研究架構	12

第二章 文獻回顧

第一節	名詞解釋	14
	1.民主化的定義	14
	2.政治中立的定義	16
	3.政務官與事務官之意義及區分	21
第二節	外國有關政治中立制度的建立	24
	1.日本政治中立的建立	24
	2.法國政治中立的建立	25
	3.德國政治中立的建立	27
	4.英國政治中立的建立	28
小結		29
第三節	理論框架--影響官僚轉變的因素	32
	1.全球壓力對官僚的影響	34
	2.經濟系統對官僚的影響	35
	3.社會系統對官僚的影響	37
	4.政治系統對官僚的影響	39
	5.民主化與官僚之間的關係	41

第三章 1950 至 1985 年的威權體制時期

第一節	威權體制下權力三角關係的解構 -----	45
第二節	台灣在威權體制下的官僚特徵 -----	47
	1.人事任用制度多軌化 -----	47
	2.公務員體系政治化 -----	51
	3.人事行政一元化 -----	54
小結	-----	56

第四章 1986 至 2000 年民主轉型期

第一節	民主轉型下權力三角關係的解構 -----	63
第二節	政黨競爭對政治中立的推動 -----	66
第三節	政黨競爭對政治中立的挑戰 -----	71
小結	-----	75

第五章 2000 至 2007 年政黨輪替後時期

第一節	政黨輪替後權力三角關係的解構 -----	78
第二節	政治中立發展的停滯 -----	80
第三節	政黨輪替後公務員所出現的問題 -----	83
小結	-----	90

第六章 結論

參考文獻	-----	100
------	-------	-----