



澳門大學
社會科學及人文學院
公共行政碩士學位

澳門政府政策諮詢制度的改善研究

學生姓名：區國羨 Ao Kuok Sin

學生編號：M-A3-6418-5

指導老師：林明基 博士

此論文之提交是用以部分滿足澳門大學公共行政碩士學位的要求

二零零七年十月

澳門政府政策諮詢制度的改善研究

目錄

摘要.....	1
第一章 導論	3
1.1 研究背景及目的.....	3
1.2 研究範圍及限制.....	4
1.3 研究方法.....	5
1.4 文章結構.....	5
第二章 理論架構	7
2.1 政策諮詢制度的內涵.....	8
2.1.1 政府整合社會資源的重要途徑.....	8
2.1.2 公共政策參與的重要組成部分.....	10
2.2 政策諮詢與社會資本的關係.....	12
2.2.1 社會資本理論的起源及發展.....	12
2.2.2 社會資本的內涵特點及層次.....	17
2.2.3 社會資本的功能分析.....	20
2.2.4 社會資本理論的缺陷.....	22
2.2.5 政策諮詢制度與社會資本的互動.....	25
2.3 政策諮詢制度整合社會資本的問題.....	28
2.3.1 信任的建立.....	29
2.3.2 集體行動的困難.....	31
2.3.3 網絡系統化的過程.....	34
2.3.4 解決整合社會資本的方法.....	36
2.4 政策諮詢制度的設置分析.....	40
2.4.1 政策諮詢的作用及功能分析.....	41
2.4.2 透明化及回應性的制度設置.....	45
第三章 外國政策諮詢制度的經驗總結	48
3.1 重視完善的諮詢設置.....	49
3.2 獨立合理的成員委任.....	51
3.3 嚴謹公開的運作模式.....	54
3.4 外國經驗要點總結.....	59

澳門政府政策諮詢制度的改善研究

第四章	澳門政策諮詢制度的現況	60
4.1	澳門社會自治組織的退色.....	60
4.2	澳門政策諮詢機制的總覽.....	64
4.3	政策諮詢組織的設置.....	66
4.4	政策諮詢委員的組成.....	67
4.5	政策諮詢組織的運作.....	71
第五章	澳門政策諮詢制度的問題及不足	75
5.1	主要批評澳門政策諮詢制度的問題.....	75
5.2	澳門政策諮詢制度影響社會資源整合的分析.....	78
5.2.1	缺乏系統化的設置支撐社會資本的整合.....	78
5.2.2	不完善的成員委任阻礙諮詢功能的發揮.....	81
5.2.3	運作透明度的不足影響社會互動及參與.....	85
5.2.4	澳門政策諮詢制度的問題總結.....	87
第六章	改善澳門政策諮詢制度整合社會資源的建議	89
6.1	具回應性的制度設置.....	89
6.1.1	政府對政策諮詢的信任思維.....	89
6.1.2	系統化諮詢組織設置.....	90
6.1.3	合理的諮詢委員結構.....	95
6.2	透明化制度運作規範.....	97
6.3	加強政策諮詢配套措施.....	100
6.3.1	完善行政支援措施.....	100
6.3.2	優化社會資源質量及溝通條件.....	101
6.3.3	提升社會團體組織的功能.....	102
結論.....		104
參考文獻及書籍		107
附錄.....		110