

论文摘要

李昌平一句“农民真苦、农村真穷、农业真危险”不仅仅反映出我国现实广大农村地区面临的严峻形势，同时它也对我国政府，尤其是基层乡镇政府也提出了必须直面的问题与挑战。因此，当中国改革开放进入 20 世纪 90 年代以来，“三农问题”日益受到社会、政府以及学术界的广泛关注。乡镇体制改革已成为“破冰”的重要举措。但面对复杂的农村形势，中国农村行政改革应当何去何从呢？本文通过对乡镇历史回顾、对现实问题思索，运用古典组织理论及权变理论对乡镇问题进行探索和研究后，认为对于当前中国农村社会只有透过“撤乡并镇”式的改革措施，才能有效的缓和农村日益紧张的矛盾冲突，同时也为农村城镇化道路——即解决农村问题的最终出路——提供一套现实可行的方案。“撤乡并镇”作为已经实施的一项改革措施，本文除了对它表示认同之外，对于其出现的一些问题认为应当加以合理的改进。因此，文章最后借鉴美国学者哈罗德·莱维特提出的组织变革理论所涉及的若干方面，对“撤乡并镇”工作提出进一步的增补意见，期望通过组织结构、政府职能、激励机制以及人事制度方面的改革与创新意见能为农村基层政府成功改革提供些许参考。

关键字：三农问题、撤乡并镇