

08
11

澳门大学
社会及人文科学学院
公共行政管理硕士学位论文

论乡镇体制改革： 中国农村行政改革的关键政策

论文撰写人：刘一博

学 号：M-A3-6428-2

论文 导师：刘伯龙 教授

日 期：二零零五年九月

目 录

论文摘要

第一章 本课题研究的现状、动机、方法及重要意义.....	1
(一) 本课题的国内研究现状.....	1
(二) 本课题研究的重要意义与研究动机.....	4
(三) 本课题的研究方法.....	6
注释.....	9
第二章 回顾建国后乡镇体制改革路径.....	10
(一) 乡镇政权的初步建立.....	11
(二) “政社合一”时期人民公社体制.....	13
(三) 乡镇政权体制的重新确立及现状.....	15
注释:.....	19
第三章 乡镇组织结构理论层面分析.....	20
(一) 以古典组织理论分析乡镇问题.....	22
(二) 以权变理论分析乡镇问题.....	33
注释:.....	49
第四章 乡镇体制存在问题分析.....	51
第一节 乡镇机构改革的怪圈.....	51

(一) 传统“条条”关系下乡镇政府运转所面临的羁绊.....	51
(二) 乡镇机构改革中的利益博弈格局.....	52
(三) 以单一化权威统治为中心的大政府在管理农村事务时承担了过多的职能.....	53
第二节 乡镇政权的合法性面临挑战.....	56
(一) 农民负担不断加剧.....	57
(二) 乡镇政府提供公共产品的基本职能难以实现.....	63
第三节 矛盾冲突中的县、乡、村关系.....	64
(一) 传统行政体制下的县乡关系.....	64
(二) 乡镇政府面临自下而上乡村自治力量的挑战.....	66
注释:.....	70
第五章 探讨“撤乡并镇”过程中乡镇体制改革方案.....	71
第一节 乡镇体制改革的重要性.....	71
第二节 评析乡镇体制改革的几种选择.....	72
第三节 探讨乡镇体制改革的方案.....	75
(一) 调整乡镇政府的组织结构.....	79
(二) 重新定位镇级政府的管理职能.....	87
(三) 重构行政激励体制.....	89
(四) 乡镇人事制度方面的改革.....	95

注释.....	99
第六章 结束语.....	101
参考书目.....	105