澳 門 大 學
社會及人文科學學院
碩 士 論 文



澳門公務員聘用，評核，晋升及退休制度改革分析－附《民政總署》案例分析

研究生編號 ：**M-AO-6913-5**
研究生姓名 ：劉如堅（**Lau Iu Kun**）
指導教授 ：蕭揚輝博士

日期 ：二零零五年十月二十七日

目 錄

致謝
摘要
導論
第一章 澳門公務員制度之演變 1
1.1 澳門公務員制度的歷程 1
1.2 葡人管治下澳門公務員制度改革 1
1.3 澳門公務員本地化政策及其影響 3
第二章 澳門回歸後公務員制度的改革 7
2.1 公務員制度改革之動力 7
2.1.1 政府管治權之改變 8
2.1.2 民間力量之影響 9
2.1.3 政治因素 11
2.2 公務員制度改革之基礎 12
2.2.1 領導層年輕化的影響 12
2.2.2 改革與社會發展之關係 15
2.2.3 改革之目標與意義 17
第三章 澳門公務員聘用制度、評核制度、晉升及退休制度分析 19
3.1 聘用制度及其缺失 20
3.2 評核制度及其缺失 31
3.3 晉升制度及其缺失 39
3.4 退休制度及其缺失 47
第四章 新舊公務員評核及退休制度比較 52
4.1 新評核制度 53
4.1.1 新舊評核制度之比較 58
4.2 公職人員公積金制度 61
4.2.1 與現行退休制度比較 65
第五章 澳門公務員制度改革的例子＜民政總署＞ 68
5.1 民政總署設立及角色轉換 69
5.1.1 民署設立之背景 69
5.1.2 澳門政府內角色之轉變 71
5.2《民政總署人員通則》簡介及分析 72
5.2.1《人員通則》簡介 73
5.2.2 "人事管理制度"分析 85
5.3 對公務員制度改革之影響 88
結語及建議 91
結語 91
建議 96
參考書目/文獻
附錄-法律/法例
個人簡歷