

澳 门 大 学
社会及人文科学学院
公共行政硕士论文

对中国住房公积金欠缴现象的若干思考

论文撰写人：杨 莉 萍

学 号：M-A2-6945-2

论文导师：樊勇明 教授

完成日期：2004 年 8 月

目录

第一章 绪论	(1)
第二章 中国住房公积金的建立与发展	(3)
第一节 中国住房公积金制度建立的背景	(3)
一、计划经济体制下的福利性住房分配制度	(3)
二、福利分房制度的弊端	(4)
第二节 中国住房公积金制度的建立	(6)
一、住房公积金制度的引进与建立	(6)
二、中国住房公积金制度的特征和构架	(7)
第三节 中国住房公积金制度的实践	(16)
一、住宅建设资金的筹集	(16)
二、居民住房条件的改善	(20)
三、房地产的蓬勃发展	(22)
四、商业银行业务的拓展	(23)
第三章 中国住房公积金欠缴现象及其负面影响	(24)
第一节 欠缴现象的界定	(24)
一、欠缴的定义	(24)
二、住房公积金欠缴情况概述	(24)
第二节 欠缴现象分析	(27)
一、制度性缺失引起的欠缴	(27)
二、执行中的非强制性引起的欠缴	(28)
三、国企改革制度不配套引起的欠缴	(29)

四、交缴中途的非法侵占挪用	(30)
第三节 欠缴负面影响分析	(31)
一、影响住房改革的进程	(31)
二、影响社会保障体系的健康发展	(32)
三、影响社会资源的合理配置	(33)
第四章 中国住房公积金欠缴原因分析	(35)
第一节 对交缴主体的原因分析	(35)
一、单位发生欠缴的原因	(35)
二、职工发生欠缴的原因	(38)
三、欠缴中的技术原因	(40)
第二节 对相关部门的原因分析	(41)
一、决策机构和商业银行的行为欠规范	(42)
二、管理部门缺少主观能动性	(43)
三、立法机构立法工作上的欠缺	(43)
第三节 资金管理运用的原因分析	(47)
一、住房公积金制度涵盖范围过窄	(47)
二、住房公积金资金使用方向不明确	(48)
三、贷款使用额度定位偏差	(49)
四、资金使用效率过低	(52)
第五章 对改善住房公积金欠缴现象的若干建议	(56)
第一节 加强宣传教育	(56)
一、大力宣传个人和企业的社会责任	(56)

二、着重提高缴缴人的主体地位和作用	(56)
三、利用媒体曝光遏制欠缴	(57)
第二节 完善管理体制	(57)
一、推动外企和私企参与住房公积金制度	(57)
二、认真解决农民工参与公积金制度问题	(58)
三、提高管理层的素质	(59)
第三节 提高住房公积金的管理和使用水平	(59)
一、合理定位贷款使用额度保障中低收入者利益	(59)
二、做到安全性、流动性和收益性的三性统一	(60)
三、适时推进住房公积金利率改革	(61)
第四节 加强住房公积金的法制化建设	(62)
一、强化住房公积金制度的法律效力	(62)
二、强调制度执行中的严肃性	(63)
第五节 针对欠缴的具体操作性建议	(64)
一、抓住清欠重点难点	(65)
二、加大催缴和清欠力度	(66)
三、切实做好年检工作	(68)
四、强化信息处理	(69)
第六章 结语	(71)
附表	(72)
表一：催缴台帐	(72)

表二：催缴月报表	(72)
表三：催缴记录	(73)
表四：清欠台帐样式	(74)
表五：清欠月报表样式	(74)
表六：清欠记录单样式	(75)
表七：B05 住房公积金缴存情况(V_GJJJC)字段清单	(76)
表八：B07 住房公积金单位缴存情况(V_DWQK)字段清单	(77)
附录一：办理单位降低住房公积金缴存比例审核操作规范	(78)
附录二：办理单位缓缴住房公积金审核操作规范	(80)
附录三：办理单位住房公积金账户挂帐审核操作规范	(82)
参考文献	(84)