

论文摘要

在市场经济全球化的今天,越来越多的国家和地区为了跟上国际经济贸易关系的发展而在自己的领域内开发建立工业园区,以吸引外资和技术投入,带动整个国家和地区的经济的发展。中国大陆也涌现出了大量的工业园区,对国内经济发展起到了强有力的推动作用。面对时代赋予的机遇,进一步开发工业园区也成了各地经济发展中的一枚关键性棋子。但开发需要土地,而随之也产生了一系列的问题,其中尤其以失地农民的安置问题最为突出。农民失去了赖以生存的土地,生活工作如果得不到保障,会产生严重后果,对于工业园区的发展也极为不利。

嘉定工业区是上海的市级开发区,是上海经济发展和产业布局中的重要一环。自从1992年成立以来,经过十多年的发展建设,已经形成自己的规模,并在嘉定经济中举足轻重。随着中国入世和上海申博成功,工业区的进一步开发势在必行。2003年11月,工业区新拓建北部工业园区,以增强招商引资的能力,为嘉定乃至上海的经济的发展作出新的贡献。而这一过程所遇到的失地农民问题更为严重。如何解决这一问题,已成为社会的热点。

笔者在嘉定工作多年,对工业区的发展也相当了解。本文试图将学习到的知识,结合自身的实际经验,依据实地考察研究中收集的各类资料,加以分析和研究,以期提出自己的看法和相应对策。

本文从六个方面讨论。先从工业区的发展历程、作用着手,总结出工业区近年来的成果,并提出今后的发展目标。然后通过对其他工业区内失地农民的现状调查研究得以启示:认为农民失地是由工业园区对土地开发引起的,因此维护失地农民的权益,离不开对土地的研究;嘉定土地管理中存在着问题;维护农民的权益是当前工作的重中之重。

文章的后半部分从农民的就业、社会保障和政府职能三方面入手,运用大量的篇幅加以分析论证,提出相应的对策。

文章认为,就业办公室要广找门路,用足政策,大力开发公益性岗位,培育各类非正规就业组织,积极开发“4050”工程项目,促使就业的多样化发展。凡被区劳动保障局认定的“4050”项目,每人每月工资性补贴 100 元。

集团公司应结合实际,不断发展有关后勤服务企业,城市维护和市政绿化等企业,为“4050”失地农民创造更多的就业岗位。

采取灵活的用工制度,降低各类企业的商务成本,适度采用劳务输出等用工形式,解决失地农民就业。要充分发挥工业区所属劳务公司潜能,开拓就业门路,开辟就业岗位,热忱为企业服务。

鼓励失地农民自主开业和自谋职业,对自主开业招收本地劳动力达到 5 人以上失地农民给予开业奖励费三千元,并享受市、区有关的开业优惠政策。

2004 年 8 月

关键词: 工业区 失地农民 社会保障