

論文摘要

中國殘疾福利,在內地一般統稱為“殘疾人事業”。研究方向著重探討中國政府對殘疾政策的決策及執行時所遇到的問題,檢討殘疾人有關組織在推行殘疾政策與法規的制定與執行,國家對於保障殘疾人權益立法及實施,探究其政治、經濟、社會結構及社會觀念,政策網絡與政策扶持之效用;政策網絡(policy network)是一種探討國家與社會關係概念。本文嘗試以政策網絡的概念來探討中國殘疾就業政策方向作為參考借鏡;並從「政策網絡」及「政策執行」等理論角度探討中央與民間殘疾組織的互動意涵。

中國在制定經濟和社會政策時,亦有關注殘疾人的特別需要,制定有關權益措施,本研究從中國殘疾人實際生活環境,反觀當前殘疾政策的機制與體制及法規制度之效能,探討殘疾政策內容,尤其是教育、康復對於就業政策的意義。

殘疾福利屬於社會福利政策,中國殘疾政策在 1988 年才萌芽,近十年(1988 年—2001 年)社區康復逐漸在中國社區推行,本研究從政策目標及執行方向,分析殘疾人在殘疾政策扶持下的社會福利服務情況;並從社區康復角度分析社會康復(醫學康復、教育康復及職業康復)與社會效益之關聯。政府協助弱勢社群的相應措施,對殘疾人就醫、就業及就學等問題探討,政策推行對於社會成本與社經效益之關係。

社會保障對於殘疾人救濟之成本收益問題,社會保障的發展盛衰與一個國家的政治制度及經濟發達密切相關,政治體制改革可鞏固經濟改革的成果,促進經濟改革進一步之發展;殘疾福利與經濟氣候密不可分,由國家制定之殘疾政策可以說是殘疾福利發展的主導。

本研究以質性研究方法,探討社區康復對於平等機會及充分參與的意義,並蒐集有關資料及統計數據,運用二手資料分析。引出探索研究殘疾人在國家政策與社區網絡之關係,比如社會主義國家對人道主義彰顯之突破,中國的國力及政府扶助的效應,在改革開放中發展起來的社會福利企業;由國家和社會興辦,集中安置有一定勞動能力的殘疾人為宗旨的,帶有社會保障性質的特殊生產經營單位。改革開放對於經濟質量、社會效益都顯著提高,經濟體制的轉變使企業及工廠的興起,政府減免稅收及制定優惠政策,按比例安排殘疾人就業,如今全國各省區均有安置就業的例證;此外,探討農村推行的康復扶貧政策的意義,分析他們參與勞動生產帶來之社經效益,其社會融入及社會經濟地

位等變項作分析;並以微觀層面研究有關政策主要措施對於國家、社會及殘疾人的社會成本與經濟經效益的關係。